

新时代中国共产党功能优化的问题思考

——基于保持党的纯洁性和先进性的视角

张卫海¹, 朱兆正²

(1. 南通大学 马克思主义学院, 江苏 南通 226019;

2. 辽宁陆军预备役步兵第 192 师 装备部, 辽宁 本溪 117000)

摘 要:执政党功能的优化是马克思主义执政理论的重要内涵,也是中国共产党在新时代保持其先进性和纯洁性的必然要求。中国共产党在新时代要根据不断变化的世情、国情和党情适时优化自身功能,始终保持纯洁性和先进性,才能不断提高执政水平,带领全国各族人民完成中华民族伟大复兴的历史使命。

关键词:执政党;功能;先进性;纯洁性

中图分类号:D26

文献标识码:A

文章编号:1671-9891(2018)03-0001-05

0 引言

政党是现代政治发展的必然产物,在政治结构和政治生活中具有至关重要的作用。作为执掌国家政权的执政党,直接决定着一个国家政治发展的走向和社会进步的进程。在影响执政党建设和发展状况的因素中,除了自身的建设纲领、组织结构和建党理念之外,执政功能的定位是否科学、发挥是否充分也具有决定性的意义。作为执政党的中国共产党,在社会主义建设的新时代,要根据不断变化的世情、国情和党情来优化和调整自身功能。党要通过保持自身的纯洁性和先进性,不断增强政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,才能领导全国各族人民实现“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”的伟大历史使命。

1 新时代中国共产党要提高执政水平必须不断优化自身功能

政党作为一种社会政治组织,在现代化国家政治过程中,是“最活跃、最具影响力的政治主体”。^[1]从英国最早出现资产阶级政党到今天,政党政治已经成为一种普遍的社会现象。无论何种政党尤其是执政党,要想充分发挥其在政治系统中的作用,确保自身的执政地位,需要按照所代表阶级、阶层的利益要求,不断完善并充分发挥自身的功能。关于政党的功能国内外学者论述颇多,意大利学者 G·萨托利认为政党最重要的功能有两个:代表性功能和表达功能,而重在表达功能。^[2]日本学者冈泽宪芙把政党的功能归纳为四项:利益的集约功能、补充功能和选出政治领导人的功能、决策机构的组织功能、政治的社会化功能。^[3]

我国学者也对政党的功能进行了多方位的探讨,综合来看,政党的功能主要体现在四个方面:利益表达功能、利益综合功能、政治录用功能、政治社会化功能。^[4]从这些功能出发我们可以更加深入地理解执政党在执政过程中所采取的行动和方略。但不可否认的是,任何政党所面临的世情、国情和党情都是不断变化的,对政党功能的认识不能静态地看待,更不能僵化地理解。任何执政党都需要不断根据变化了的形势来采取灵活姿态,不断优化和调整自身功能,才能更好地发挥领导核心的作用。中国共产党是马克思主义的执政党,要始终坚持马克思主义理论的指导,坚持唯物史观和辩证法思想,以发展的眼光来不断审视自身的功能建设,从具体的社会实践出发来调整对自身功能的定位。

政党功能之所以要优化而不是强化,是由政党功能的具体内涵与社会发展的复杂性所决定的。这意味着在不同的历史时期,根据不同的社会矛盾,政党的功能发挥要做到主次分明、重点突出。执政之前,政党往往要通过重点发挥利益表达功能来获取支持,从而夺取政权;执政之后,就要协调各阶级、阶层和集团之间

收稿日期:2018-05-25

基金项目:江苏省社科基金青年项目(14DJC001)

作者简介:张卫海(1979—),男,山东潍坊人,南通大学马克思主义学院副教授,博士。

的利益以获得社会力量的广泛认可,在这一过程中政党作为“整合的工具”利益综合的功能变得尤为重要。^[5]同样是利益综合功能随着时代的变化也要不断优化和完善,比如我国在新中国成立之初社会阶层和社会利益关系相对简单,只要处理好工人、农民和知识分子之间的利益诉求便基本完成了利益综合。而进入二十一世纪,社会分化加剧,社会利益群体已经不是简单的三个阶层可以概括了,要对这些错综复杂的利益关系进行综合,做到社会利益格局的均衡稳定就必须不断创新利益综合理念、提高利益综合水平。

“政党功能立基于政党的政治理想,而政党的政治理想则反映了该党的价值追求。要实现一个政党的政治理想及价值追求,就必须通过政党执掌、参与或影响国家政权的方式,即发挥政党功能的方式来具体实现。”^[6]在新时代不断优化党的执政功能,与加强党自身建设,保持党的纯洁性和先进性是一个问题的两个方面。只有优化党的执政功能,才能更好地行使国家权力,带领全国各族人民实现社会主义建设的伟大胜利;只有保持党的纯洁性和先进性,才能不忘初心,把更好地实现人民群众的利益作为党的建设的旨归。

2 中国共产党作为马克思主义执政党必须保持纯洁性和先进性

马克思主义执政理论要求马克思主义政党必须保持先进性和纯洁性。《共产党宣言》提到,“他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”,鲜明地表达了无产阶级政党的纯洁性;“在实践方面,共产党人是各国工人政党中最坚定的、始终起推动作用的部分;在理论方面,他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果”,“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争,但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来”又阐明了无产阶级政党必须要具备相对于一般群众的先进性。^[7]在《法兰西内战》中,马克思对巴黎公社的行政机构建设也进行了阐述,同样提出了无产阶级政党在国家管理中要具备先进性和纯洁性,“权力机关的成员必须是纯洁的,‘公社的负责任的、随时可以罢免的工作人员’,不是享有特殊利益的‘从前国家的高官显宦’,同时还必须是先进的,‘公社是巴黎各区通过普选选出的市政委员组成的’,‘公社是一个实干而不是议会式的机构,它既是行政机关,同时也是立法机关’,‘公社的真正秘密在于:它实质上是工人阶级的政府,是生产者阶级同占有者阶级斗争的产物,是终于可以发现的可以是劳动在经济上获得解放的政治形式’”。^[8]所以,在马克思和恩格斯看来,纯洁性和先进性不仅是无产阶级政党获得领导工人阶级资格的前提,同样也是取得革命和建设胜利的保障。

列宁对马克思和恩格斯的执政思想进行了继承和发展。列宁的执政理论同样凸显着纯洁性和先进性对于无产阶级政党的重要意义。他为了保证无产阶级政党队伍的纯洁性,提倡自我批评,指出:“自我批评对于任何一个富有活力、朝气蓬勃的政党来说都是绝对必要的”,“过去所有灭亡了的革命政党之所以灭亡,就是因为他们骄傲自大,看不到自己的力量所在,也怕说出自己的弱点。而我们是不灭亡的,因为我们不怕说出自己家的弱点,并且能够学会克服弱点。”^[9-10]为了确保无产阶级政党的领导地位,列宁提出了先进性的要求:“只有无产阶级,由于它在大生产中的经济作用,才能成为一切被剥削劳动群众的领袖。”^[11]所以在列宁这里,无产阶级政党的纯洁性和先进性是不容忽略的要求,在发展党员时要确保质量而不是数量,只有那些具备了先进性和纯洁性的人才能成为无产阶级政党的一员。“不应当追求数量和急于求成”,“应该遵守一条准则:宁可数量少些,但要质量高些”,“我们应当把真正合乎标准的质量这一点看的比一切计算更重要。”^[12]

中国共产党在革命和建设的过程中,不断把马克思主义的执政理论与中国的具体实践相结合,形成了中国化的马克思主义执政思想。有学者把中国共产党的执政思想分为局部执政和全面执政两个时期,即把新民主主义革命时期也视为中国共产党的执政历程;也有学者把全面掌握国家政权作为中国共产党执政实践的起点,并以十一届三中全会为界进行了阶段的划分。研究者们出于不同的理论逻辑进行的划分各有其道理,但我党无论在革命年代还是建设年代,对党自身纯洁性和先进性的要求是一以贯之的。

在新民主主义革命时期,中国共产党强调要从思想上建党,用无产阶级思想去克服各种非无产阶级思想,从而在思想上保证党的纯洁性。毛泽东在古田会议上曾提出:“以后新分子入党的条件是:①政治观念没有错误的。②忠实。③有牺牲精神,能积极工作。④没有发洋财的观念。⑤不吃鸦片,不赌博。”^[13]对党员队伍的纯洁性提出了鲜明的要求。同时中国共产党也深刻地认识到,要时刻保持自身的先进性,才能领导中国工农革命群众取得革命胜利。瓦窑堡会议决议就指出:“中国共产党是中国无产阶级的先锋队。他应该大量吸收先进的工人雇农入党,造成党内的工人骨干。同时中国共产党又是全民族的先锋队,因此一切愿意为着

共产党的主张而奋斗的人,不问他们的阶级出身如何,都可以加入共产党。一切在民族革命与土地革命中的英勇战士,都应该吸收入党,担负起党在各方面的工作。”^[14]在党的七大政治报告中,毛泽东概括提出了党的三大优良作风:“以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党,在中国人民中产生了新的工作作风,这主要的就是理论和实践相结合的作风,和人民群众紧密相连接在一起的作风和自我批评的作风。”^[15]

中国共产党取得全国政权之后,党的执政理论有了更为深厚的实践基础,不同时期的领导者从不同的历史条件出发,对马克思主义的执政理论进行了丰富和发展,逐步形成了中国特色的党的执政理论,对党的纯洁性和先进性也提出了更高的要求。邓小平同志坚持实事求是的原则,根据我国处于社会主义初级阶段的现实国情,指出党和国家要把工作重心放到发展上来,并针对性地提出在社会主义初级阶段党的建设的任务和目标。在党的十四届四中全会通过的《关于加强党的建设几个重大问题的决定》较为系统地阐释了邓小平的党的建设理论和执政理论,提出要确保党的领导核心,坚持正确的思想路线,实行干部队伍“四化”方针,反对腐败,加强党的纪律等内容。以江泽民同志为核心的党中央根据国内外的新形势新问题,以及党员队伍的新变化,提出要保持党的先进性,需要始终坚持“三个代表”重要思想,通过党的先进性来发挥社会主义制度的优越性和实现民富国强的目标。以胡锦涛为核心的党中央对党的先进性建设也是一以贯之,在2005年第一次提出了党的先进性建设问题,对全体党员进行了一次广泛的思想洗礼。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将党的建设提升到一个全新的战略高度,坚持思想建党、组织建党和制度治党紧密结合,集中整治党风,严厉惩治腐败,净化党内政治生态。中央提出全面从严治党并将其作为“四个全面”战略布局的重要组成部分,从思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严等六个方面全面推进,广大党员干部精神面貌焕然一新,党风廉政建设取得显著成果。

3 以功能优化来保持党的纯洁性和先进性的具体思路

中国共产党根据不断变化的世情、国情、党情优化自身功能,是党的纯洁性和先进性的体现,同时,也是保持党的纯洁性和先进性的重要举措。

(1)优化利益表达功能,积极创造保持纯洁性和先进性的外部动力。“知屋漏者在宇下,知政失者在草野”,中国共产党有密切联系群众的优良传统和独特优势。但随着时间的推移,个别党员干部离群众越来越远,眼睛看上不看下,从而导致部分群众诉求无门,党的利益表达功能严重弱化。强化利益表达功能就是要求继续贯彻群众路线,加强与人民的联系,通过各种措施及时了解人民的现实需求和呼声,接受群众监督,把人民的利益放在首要的位置。只有这样,才能使党组织更加深入地了解各类社会问题,更好地协调社会矛盾,促进社会的健康有序发展。党的群众路线教育实践活动和“三严三实”活动使党和民众之间建立起良好的沟通渠道,民众的利益愿望和要求得到了比较充分的体现。习近平同志在总结大会上指出:“必须相信群众,敞开大门,让群众满意是我们党做好一切工作的价值取向和根本标准,群众意见是一把最好的尺子,这次活动要坚持自我教育为主的同时,注重强化外力推动,坚持真开门,开大门,让群众参与,让群众监督,诚恳请群众评判,才能做到不虚不空不偏。”^[16]优化利益表达功能,实质上就是习近平同志所说的通过“外力推动”促使党组织保持先进性和纯洁性的过程。

(2)优化利益综合功能,积极开展保持党的纯洁性和先进性的思想建设和制度建设。执政党在掌握国家政权之后,必须要以公正的姿态来协调社会各方面的利益,确保社会的公平公正,这就是利益综合功能。中国共产党是人民的政党,代表着最广大人民群众的根本利益,消灭剥削、压迫,实现人自由全面地发展是其天然使命。在社会主义初级阶段,社会利益错综复杂,要协调好各方利益,需要中国共产党科学制定政策和有效推行政策,这也是现阶段党的利益综合功能的主要表现。要做到这一点,首先需要党员干部要有相应的思想素质和能力素质,做到心中有人民,行动有力量,确保党的各项方针政策能真正体现人民的利益需求。在党的建设中要把思想建设和制度建设结合起来,加强思想建设是让党员干部自觉做好事,即通过加强党员干部的党性观念,树立起正确的价值观,一心一意为人民服务;加强制度建设是让党员干部不敢做坏事,建立起制度性的约束手段和奖惩机制,管好权,用好权。优化党的利益综合功能就是通过思想建设和制度建设,保证党的纯洁性和先进性,进而确保党制定政策的科学性和推行政策的有效性。此外,优化党的利益综合功能还体现在对腐败现象的坚决遏制上。腐败本质上是少部分人为了满足自己的特殊利益,利用不正当

的手段危害人民群众的整体利益,侵蚀了党的纯洁性和先进性。“反腐倡廉建设,还必须反对特权思想、特权现象,我们党提出,要营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围,放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流”。^[17]优化党利益综合功能,真正以人民利益的实现为导向来建设党、完善党,做到“权为民所用、利为民所谋”,是党保持纯洁性和先进性的根本途径。

(3) 优化政治录用功能,积极构建保持党的纯洁性和先进性的组织保障。执政党的政治录用功能就是通过招募吸引等手段把优秀的人才纳入党组织,将其培养成为党的骨干成员,进而推荐到选民面前通过选举进入国家权力机关。中国共产党的所有党员都是经历严格的选拔程序才能得以加入党组织的,是社会各阶层的优秀分子。但少数党员干部掌握了权力后,其信仰被各种不良的思想侵蚀,出现了腐化堕落、脱离群众的情形,严重影响了党在群众当中的形象,长久下去必然会动摇党的执政基础。加强对党员干部的教育管理和监督,保持其纯洁性和先进性,是党的建设的重要内容,也是党政治录用功能的优化和延伸。

一是要不断加强党员干部的理想信念教育。中国共产党的纯洁性和先进性源自科学的理想和信念,而科学的理想和信念需要教育来不断强化。思想政治教育一直以来是我党的优势,也我党当取得革命胜利的一大法宝。毛泽东在中国革命即将取得胜利的时候就警示过党员不要被糖衣炮弹打倒,“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”^[18]习近平也把理想信念视作共产党人的精神之“钙”,没有理想信念,精神就会缺钙,会得软骨病。所以,他要求广大党员干部要自觉学习马克思主义理论,树立起科学的理想信念,做到“虔诚而执着、至信而深厚”。理想信念是党的灵魂,只有用崇高信念武装起来的组织才是战无不胜的组织。中国共产党之所以能取得今天的执政地位,是由于得到人民群众对其崇高理想信念的广泛认同。

二是要不断加强党员干部的组织纪律教育。中国共产党的战斗力在于组织性和纪律性。只有每个党员都遵守纪律、服从管理,才能最大限度发挥党组织的整体优势,才能保持党的纯洁性和先进性。革命年代的“三大纪律、八项注意”到今天的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,都是每个党员所必须遵守的“规矩”。加强党员干部的管理,是使党员干部真正懂得,党的纪律是全党必须遵守的行为准则,党的纪律规定要根据形势和党的建设需要不断完善,确保系统配套、务实管用。同时还要建立起相应的配套制度,来让这些纪律规定真正运行起来,落到实处,而不是仅仅体现在口头上和本本上。每个党员干部要用严明的纪律、规范的行动来赢得人民的认可,提高党组织的公信力和号召力。

三是要完善监督约束机制,加强对党员干部的监督。权力必然导致腐败,绝对的权力导致绝对的腐败。完善监督制度,把权力关进笼子里是避免权力走向放任自流,避免党员干部腐化堕落的重要手段。2016年1月12日,习近平在十八届中央纪委六次全会上明确指出,要完善监督制度,做好监督体系顶层设计,既加强党的自我监督,又加强对国家机器的监督。要整合问责制度,健全问责机制,坚持有责必问、问责必严。^[19]通过监督制度来督促党员干部廉洁自律,依法依规运用手中权力,全心全意为人民谋福利,才能真正体现党的政治录用功能,党的干部才能真正得到人民群众的信赖和支持。

(4) 优化政治社会化功能,完善督促党员干部保持纯洁性和先进性的社会监督手段。执政党的政治社会化功能就是通过教育和引导,帮助人们形成特定的政治理念、参与政治生活的过程。对于人民群众而言,政治社会化包含两个方面的内容,一是形成政治认知,包括对政党以及政治制度的认知;二是进行政治参与,通过国家赋予的渠道参与政治活动。所以,作为执政党的中国共产党既要以自身的纯洁性和先进性来赢得人民的认同,同时也要积极引导人民群众参与政治活动,接受群众的批评建议和监督约束,不断提升自身的纯洁性和先进性。具体而言有两点,其一是向人民群众宣传党和国家的方针政策,让人民了解国家和社会发展方向,增强对社会主义制度和党的信心;其二是不断开放监督渠道,敞开大门让人民监督党员干部。从当前形势来看,第二点尤为重要。领导干部手中的权力都是党和人民赋予的,领导干部使用权力,使用得对不对,使用得好不好,当然要接受党和人民监督。不想接受监督的人,不能自觉接受监督的人,觉得接受党和人民监督很不舒服的人,就不具备当领导干部的起码素质。十八大以来不断完善党内巡视制度,广泛听取党员群众意见和建议,密切了党群关系,净化了党内风气,特别是反腐败工作取得重大成就,党员干部的纯洁性和先进性不断凸显,人民群众对党的认同感也显著提升。

4 结束语

中国共产党作为一个有着实事求是的优良作风的执政党,在长期的革命和建设不断根据社会的变化适时调整结构、优化功能,带领全国各族人民取得一个又一个的胜利。在中国特色社会主义进入新时代的历史背景下,社会情况变得更加复杂,社会主义建设的任务更为艰巨和突出,这就要求中国共产党既要继承和发扬优良作风,保持纯洁性和先进性,又要坚持改革创新的时代精神,不断优化党的执政功能,开创新时代中国特色社会主义的新局面。

参考文献:

- [1]王沪宁.比较政治分析[M].上海:上海人民出版社,1987.
- [2]G.萨托利.政党与政党体制[M].王明进,译.北京:商务印书馆,2006.
- [3]冈泽宪芙.政党[M].耿小曼,译.北京:经济日报出版社,1991.
- [4]王长江.政党论[M].北京:人民出版社,2009.
- [5]王长江,戴焰军,张志明.党的建设十五讲[M].北京:中央党校出版社,2005.
- [6]丁俊萍,程铁军.现代化视角下的中国共产党功能调适[J].社会主义研究,2008,(1):49-52.
- [7]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯选集 第1卷[M].北京:人民出版社,1995.
- [8]马克思.法兰西内战[M].北京:人民出版社,1961.
- [9]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集 第10卷[M].北京:人民出版社,1987.
- [10]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁全集 第43卷[M].北京:人民出版社,1987.
- [11]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁选集 第3卷[M].北京:人民出版社,1995.
- [12]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.列宁选集 第4卷[M].北京:人民出版社,1995.
- [13]中央文献研究室.中共中央文件选集 第5卷[M].北京:中央党校出版社,1989.
- [14]中央文献研究室.中共中央文件选集 第10卷[M].北京:中共中央党校出版社,1991.
- [15]中央文献编辑委员会.毛泽东选集 第三卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [16]习近平.在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话[N].人民日报,2014-10-09(01).
- [17]中央文献研究室.十八大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2014.
- [18]中央文献编辑委员会.毛泽东选集 第4卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [19]习近平.在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话[M].北京:人民出版社,2016.

(责任编辑 范可旭)

Reflections on Optimization of the Function of Chinese Communist Party in New Era

——Based on the Perspectives of Maintaining Purity and Advancement of the Party

ZHANG Wei-hai¹, ZHU Zhao-zheng²

(1. School of Marxism, Nantong University, Nantong 226019, China;

2. Equipment Department, the 192nd Division of Liaoning Army Reserve Infantry, Benxi 117000, China)

Abstract: The optimization of the ruling party's function is an important connotation of Marxist ruling theory, and it is also an inevitable requirement for the Chinese Communist Party to maintain its advanced nature and purity in the new era. The Chinese Communist Party should optimize its own function in accordance with the changing world conditions, national conditions and party conditions, and always maintain its purity and advanced nature, so as to continuously upgrade its ruling level and lead the people of all ethnic groups throughout the country to complete the historical mission of the great rejuvenation of the Chinese nation.

Key words: ruling party; function; advanced nature; purity