

高校内部巡察整改成效保障机制构建研究

孙 标¹, 丛彬彬²

(1. 江苏工程职业技术学院 执纪审查室, 江苏 南通 226007; 2. 江苏工程职业技术学院 纪委, 江苏 南通 226007)

摘 要:做好巡察“后半篇文章”关键要在整改上发力。目前,高校内部巡察尚处于起步探索阶段,整改工作成效缺少成熟的保障机制。结合巡察整改实际,高校应尽快建立整改指导审核、协同整改、督查评估、责任追究等机制,促进巡察整改工作规范化,切实提升巡察整改工作实效,扎实推进全面从严治党向基层延伸,为高校改革发展提供坚强政治保障。

关键词:高校;巡察整改;保障机制

中图分类号:G640

文献标志码:A

文章编号:1671-9891(2020)4-0012-04

0 引言

发现问题是巡察工作的生命线,推动解决问题是巡察工作的落脚点。巡察整改是一项极其严肃的政治任务,作为巡察的“后半篇文章”,其质量高低决定着巡察的政治效果。近两年,越来越多的高校探索开展内部巡察工作,在巡前准备、现场巡察环节积累了一些宝贵经验,但尚未建立系统科学的整改成效保障机制,以巡察整改促进被巡察单位解决涉及师生切身利益、制约改革发展的成效不明显,师生的获得感不强。针对高校内部巡察整改中存在的突出问题,高校党委要加强领导、科学谋划、精准施策,积极探索建立符合自身实际的巡察整改成效保障机制,确保巡察发现问题整改“件件有着落、事事有回音”。

1 做好巡察整改“后半篇文章”的重要意义

1.1 做好巡察整改“后半篇文章”是高校加强全面从严治党的根本要求

巡察是打通全面从严治党“最后一公里”,推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展的重要举措。巡察发现问题的目的是解决问题,发现问题不整改、整改不到位比不巡察的效果还坏。巡察效果好不好,关键在整改,如果整改落实不到位,发现的问题得不到解决,巡察效果就会大打折扣,成为“烂尾”工程。巡察整改不落实、落实不到位是全面从严治党“两个责任”压得不实的表现。加强巡察整改,推动整改取得实实在在成效,才能推动全面从严治党向纵深发展。

1.2 做好巡察整改“后半篇文章”是促进高校改革发展的根本要求

“校内巡察是政治巡察,通过巡察进一步强化党组织的领导,加强党组织的建设,有重点整改一些长期制约高校及其下属单位发展的体制机制问题,对于高校各方面工作有明显的促进作用。”^[1]党的十九届四中全会提出要推进国家治理体系和治理能力的现代化,而推进高校治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。高校治理体系和治理能力现代化是高校推动改革、实现高质量发展的重要保障。巡察整改根本是要从体制机制上查找原因、解决问题,推动建章立制,规范权力运行,形成用制度管人、管事、管权的长效机制,为高校改革发展营造良好政治生态。

2 高校内部巡察整改取得成效的制约因素

2.1 整改能力本领不足

笔者通过参与单位的两轮巡察整改监督检查发现,除了被巡察单位领导班子对巡察整改的思想认识不

收稿日期:2020-06-12

基金项目:江苏高校哲学社会科学研究一般项目(2019SJA1530)

作者简介:孙标(1982—),男,江苏建湖人,江苏工程职业技术学院执纪审查室副研究员,硕士。

充分外,干部能力本领不足、缺乏清晰的整改思路也是影响整改推进的重要因素,不是不想整改,而是不会整改。由于绝大多数高校内部巡察还处于探索起步阶段,被巡察单位是第一次接受巡察、第一次落实整改,对巡察整改的要求领会不透彻、流程不熟悉。一些高校仅在反馈巡察意见时对整改工作提一些宏观的要求和建议,对整改工作方式方法运用、整改方案报告撰写规范等方面主动指导不够,被巡察单位往往只能“摸着石头过河”,把不准整改的重点,满足于“头痛医头脚痛医脚”,不能从体制机制上查找原因、解决问题,制定的整改措施不具体、不实际,难以真正落地见效。

2.2 联动整改意识不强

除了专业具有差异性外,高校内部巡察的单位特征相似度较高,内部巡察发现的共性问题通常比较多。对于被巡察单位普遍存在的共性问题、涉及相关职能部门业务范围内问题的整改,仅靠被巡察单位单方面发力,很难完全整改到位。巡察整改本身就是一个系统工程,如被巡察单位和相关职能部门之间缺少联动,就不能形成劲往一处使的整改合力。在高校内部巡察整改落实中,职能部门与被巡察单位联动整改的意识还不够强。一方面,相关职能部门主动服务的意识不强,未将日常工作与推动巡察整改统筹考虑,未及时对巡察发现的共性问题开展专项治理;另一方面,被巡察单位寻求职能部门帮助的意识不强,通常认为整改只是自己的事情,制定整改措施时埋头苦思、绞尽脑汁,整改推进中遇到困难时也不及时寻求职能部门的指导帮助。

2.3 监督保障力度不够

巡察整改不可能一蹴而就,只有对巡察整改开展常态化监督,持续压实被巡察单位整改主体责任,才能推动巡察反馈问题“件件有着落、事事有回音”。目前,高校内部巡察整改监督的薄弱环节主要是尚未形成监督合力,巡察整改监督主要靠纪委。调研发现,相当一部分高校尚未成立专门的巡察机构(巡察办公室),也未配备专职巡察工作人员,一般是由纪委代为履行组织协调、跟进督办等工作职责。高校内部巡察发现,被巡察单位普遍存在党的基层组织建设、学生党员教育培养方面的问题,组织部门理应主动加强对这些问题整改的指导把关和督促检查,但高校组织部门主动参与巡察整改监督的意识并不强。因此,高校在推进内部巡察整改过程中,未能将巡察机构督查督办、组织部门的经常性检查与纪委的常态化监督有机结合,有序衔接、互为补充、协调一致的巡察整改监督体系尚未形成。

2.4 动真碰硬力度不够

高校内部巡察相比市县巡察具有明显的差异性。巡察整改监督工作都是由校内人员负责,同体监督绕不开“熟人社会”因素的影响,导致对整改工作责任落实不力,动真碰硬的力度不够。在巡察整改监督中,出于人情和保护干部的角度考虑较多,通常只是采取督促提醒、提醒谈话、批评教育等较轻的方式要求继续推进整改,使用问责手段较少。没有强有力的问责,党员干部感受不到真正的压力,倒逼整改责任落实就没有了根基,整改中的不作为、慢作为、假作为等现象就难以真正得到根治,巡察整改成效自然难以得到充分保证。此外,巡察整改监督成果运用不够充分,未能将整改工作情况和实效纳入被巡察单位及领导班子、领导干部综合考评。

3 保障高校内部巡察整改成效的主要举措

3.1 建立指导审核机制

被巡察单位领导班子成员是推动整改工作的关键力量,他们是否能准确领会巡察整改工作的内涵、掌握整改工作的方式方法,将直接影响巡察整改的进度和最终成效。一要建立巡察整改指导机制。反馈巡察意见后,党委巡察办要及时举办被巡察单位领导班子成员及相关职能部门负责人参加的整改工作培训班,邀请专业人士对制定巡察整改方案、建立整改台账、撰写巡察整改报告等工作进行指导,对巡察整改过程中有关注意事项进行提醒,及时答疑解惑,帮助被巡察单位明确整改方向、厘清整改思路,进一步压实整改政治责任;要加强巡察整改的过程指导,及时掌握提炼被巡察单位的整改经验做法并加以推广。二要建立巡察整改审核机制。对被巡察单位的整改方案和整改报告均实行“双重审核”,即党委巡察办审核、纪委审核,对整改方案从严把关,督促被巡察单位不断细化完善整改措施、明确整改责任,确保整改方案的针对性、实效性和可操作性,力求通过整改达到既治标又治本的效果;对照整改佐证材料,对整改报告中的整改措施落实情况

况进行逐条审核,真正做到对账销号,坚决打消被巡察单位“轻松过关”念头。

3.2 建立协同整改机制

职能部门协同整改与被巡察单位整改是一个有机整体。高校党委要加强对巡察发现共性问题、疑难问题的研究分析,建立相关职能部门与被巡察单位相互配合的协同整改机制,串联各方责任,扣紧整改责任链条,形成责任共担、协同推进整改的工作格局。巡察结束后,党委巡察办要及时梳理巡察发现的共性问题、疑难问题,对照职能部门的职责,协调相关职能部门与被巡察单位共商共议,明确各方应当承担的整改责任,研究制定切实可行的整改措施,协同配合推进问题整改到位。相关职能部门要增加主动作为意识和服务意识,将巡察整改与部门日常工作、专项治理相结合,全面清理和整改存在问题,扩大巡察整改成效。^[2]在协同整改过程中,相关职能部门要及时建章立制,制定工作流程和规范,规范权力运行,堵塞制度漏洞,形成用制度管人管事的良好局面。

3.3 建立督查评估机制

高校内部巡察整改要想取得实实在在的成效,不仅需要被巡察单位履行好主体责任,也需要相关机构(部门)履行好监督责任。习近平总书记明确要求,纪检监察机关和组织部门要担起整改日常监督责任。这既是党中央在强化巡视整改上做出的体制机制调整,也是对纪检监察机关和组织部门履行监督责任提出的新要求。^[3]高校要加强对内部巡察整改的日常监督、长期监督,以“监督常在”形成“监督常态”,切实发挥监督保障执行、促进完善发展的作用;探索构建党委巡察办、组织部、纪委、巡察组等共同参与的整改督查评估体系,力求形成强大的监督合力,监督保障巡察整改措施落地见效;建立整改情况定期报告机制,被巡察单位定期向党委巡察办、组织部和纪委报送整改进展情况。各监督主体结合自身职责,对被巡察单位报送的整改落实情况进行监督检查,根据监督情况进行联合会商评估,汇总整改中存在的问题,并及时向被巡察单位反馈,提出改进要求;建立整改台账跟踪销号机制,根据日常监督、专项监督情况,党委巡察办、组织部、纪委联合对被巡察单位的问题整改核对销号,确保每一项整改到位的问题都经得起检验;通过民主测评和问卷调查,引导师生参与对所在单位巡察整改成效的监督评价。

3.4 建立责任追究机制

动员千遍,不如问责一次。强有力的问责是倒逼整改责任落实的重要利器。《中国共产党纪律处分条例》明确规定,不落实巡视巡察整改要求属于违反政治纪律,根据不同情节应给予相应纪律处分;《中国共产党问责条例》明确规定,落实巡视巡察整改要求走过场、不到位的,应予以问责。高校党委要坚持问题导向,梳理分析巡察整改中出现的“负面清单”,探索建立内部巡察整改责任追究办法,明确对被巡察单位党组织、党员领导干部和具体责任人履行巡察整改责任不到位、不力的追责情形、追责方式,为被巡察单位及责任人敲警钟、划红线,使责任追究有据可依,为保障巡察整改工作提供强有力的制度支撑。同时,要注重整改结果运用,将巡察整改成绩单与被巡察单位及责任人的年度考核、评先评优、奖励惩处、选拔任用结合起来,推动党员领导干部从“不得不改”到“不敢不改”,再到“不想不改”。

4 结束语

作为推进全面从严治党向纵深发展、向基层延伸的重要抓手,高校党委开展内部巡察及时发现基层党组织履行全面从严治党主体责任方面的突出问题,必须通过强化巡察整改推动问题彻底解决,才能为学校改革发展提供坚强政治保证。巡察整改是一项长期任务、系统工程。由于高校内部巡察还处于起步探索阶段,不可避免地存在诸多问题,影响了巡察整改的实际成效。高校党委要准确把握巡察整改的关键所在,强化系统思维,坚持问题导向,加强制度建设,形成长效机制;要积极构建巡察整改指导审核、协同整改、督查评估、责任追究等机制,进一步压紧压实被巡察单位落实整改的主体责任,明确相关职能部门的协同整改责任,通过强有力的监督和问责,从严从实推动整改措施落地见效,实现内部巡察工作高质量发展。

参考文献:

[1] 楚广兴.高质量推进高校巡察整改[J].唯实,2020(1):47-48.

[2] 蒋喻新.构建“五位一体”巡察整改闭环责任体系[J].廉政瞭望,2020(6):77.

[3]吉林省长春市委巡察办.抓源头管理提升巡察整改质量[N].中国纪检监察报,2019-02-21(7).

(责任编辑:范可旭)

Research on Construction of Effectiveness Guarantee Mechanism of College's Internal Disciplinary Inspection and Rectification

SUN Biao¹, CONG Bin-bin²

(1. Disciplinary Censorship Office, Jiangsu College of Engineering and Technology, Nantong 226007, China;

2. Commission of Disciplinary Inspection, Jiangsu College of Engineering and Technology,
Nantong 226007, China)

Abstract: The key to complete the “second half of the article” for disciplinary inspection is to make efforts in rectification. Presently college's internal disciplinary inspection is still at the stage of initial exploration, and the effectiveness of rectification lacks a mature guarantee mechanism. In light of the actual disciplinary inspection and rectification, a college should establish rectification guidance and review, coordinated rectification, supervision and evaluation, and liability and accountability as soon as possible, promote the standardization of disciplinary inspection and rectification, effectively improve the effectiveness of inspection rectification, and steadily facilitate the extension of strict Party governance to grassroots' level, which provides strong political guarantee for college's reform and development.

Key words: college; disciplinary inspection and rectification; guarantee mechanism

(上接第11页)

Connotation of the Times and Realistic Thinking of Strengthening Political Supervision of Disciplinary Inspection and Supervision in Colleges

WANG Zhi-bing

(Office of Disciplinary Committee, Jiangsu Vocational College of Business, Nantong 226011, China)

Abstract: Conducting political supervision is the mission and responsibility of a college's disciplinary inspection and supervision organization, and the primary supervision responsibility of political supervision must be fulfilled. Presently college's political supervision still exists problems and deficiencies such as diminished consciousness, falsified content, simplified mode, superficial effects, and weakened capabilities to a certain extent. The key content of college's political supervision must be refined and actualized. College's disciplinary inspection and supervision organization must clarify their responsibilities, promote undertaking of main responsibilities, solidly carry out supervision and inspection, strengthen the investigation of problem clues, conduct in-depth political ecological assessment, establish an integrated system and mechanism for various supervision subjects to perform their responsibilities, and form a combined supervision and control to integrate political supervision into the whole process of realizing the high-quality development of college's Party construction.

Key words: college; disciplinary inspection and supervision; political supervision