

新时代强化高校内部巡察政治监督功能的思考

毛玲玲

(江苏航运职业技术学院 纪委办公室, 江苏 南通 226010)

摘要: 强化政治监督是高校党委的重要政治责任,而开展校内巡察是行之有效的制度安排。以党的政治建设为统领,持续深化政治巡察,加强高校内部巡察工作规范化建设,是高校党委强化政治监督,推动全面从严治党向基层延伸,厚植党的执政基础的有力抓手。高校内部巡察在巡查定位、机制创新、组织建设、成果运用机制等方面有诸多实践瓶颈,需要就此加强系统化建设,提升高校内部巡察工作实效。

关键词: 内部巡察;政治监督;实践困境;强化路径

中图分类号:D262.6

文献标志码:A

文章编号:1671-9891(2020)3-0031-04

0 引言

强化政治监督是高校党委的重要政治责任,而开展校内巡察是行之有效的制度安排。从高校实施内部巡察实践来看,高校内部巡察是推动全面从严治党向基层延伸的战略举措,是发现和解决高校基层党组织在管党治党内涵发展中存在突出问题的有效方式,为促进高校事业健康发展提供了重要的制度支撑和政治保障。

1 新时代强化高校内部巡察政治监督功能的必要性

1.1 强化高校内部巡察政治监督功能是高校加强党的政治建设的必然要求

2019年1月,党中央印发的《关于加强党的政治建设的意见》明确提出,要加强对党的政治建设工作的监督检查,将其作为巡视巡察和督查检查的重要内容,深化政治巡视,强化政治监督,着力发现和纠正政治偏差。^[1]高校内部巡察作为党的政治巡视在基层的拓展,必须要坚守政治巡察定位,落实政治监督要求。新时代高校加强党的政治建设的首要任务是坚决做到“两个维护”,而高校内部巡察作为高校加强党的政治建设的重要载体,必须强化政治监督功能,加强对落实“两个维护”情况的监督检查。高校通过强化校内巡察政治监督功能,推动学校各级党组织、党员干部以及广大师生牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”,强化政治担当,落实政治责任,用实际行动践行“两个维护”。^[2]

1.2 强化高校内部巡察政治监督功能是高校落实立德树人根本任务的现实需要

立德树人是高等教育的核心和关键,也是高校的立身之本。教师是教育发展的第一资源,教师的根本职责是教书育人,是落实立德树人根本任务的责任主体和实施主体。近几年来,高校教职工违纪违法、学术不端、触碰师德红线等问题时有发生,虽属个别现象,但其性质恶劣,影响极坏,严重污染了学校的育人环境。高校通过强化校内巡察政治监督功能,重点检查高校基层党组织学习贯彻全国教育大会精神、落实立德树人根本任务和意识形态责任制情况,把师德师风建设情况作为巡察监督的重要内容,主动发现并坚决整改与立德树人根本任务相背离的问题,为“立德树人”清淤除障,为人才成长提供清新空气、洁净土壤。

1.3 强化高校内部巡察政治监督功能是高校事业高质量发展的有力保障

中共中央、国务院印发的《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》指出,高校肩负着人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、国际交流合作的重要使命。^[3]近年来,部分本科院校和高职院校还

收稿日期:2020-05-14

基金项目:江苏省高校哲学社会科学基金项目(2019SJA1530)。

作者简介:毛玲玲(1984—),女,江苏如皋人,江苏航运职业技术学院纪委办公室讲师。

分别承担着“双一流”和“双高计划”的建设任务。要高质量地完成这些使命任务,高校党委的坚强领导是核心,有效发挥高校基层党组织的作用是保障。高校通过强化内部巡察政治监督功能,督促被巡察党组织在政治上组织上更加规范,思想上行动上更加过硬,有效发挥政治核心和政治引领作用,将教职工的思想统一到教书育人的要求上来,统一到创新发展的部署上来,统一到干事创业的实践上来,避免出现“海面上九级风浪,海底下纹丝不动”的现象,从而为推动学校各项事业实现高质量、内涵式发展提供有力的保障。

2 制约新时代高校内部巡察政治监督功能发挥的因素

2.1 巡察定位不准确制约高校内部巡察党内监督作用的发挥

绝大多数高校在内部巡察中坚持问题导向,把发现问题作为巡察工作的“生命线”,着力在发现问题上下功夫。但有的仅仅只强调发现问题,为了发现问题而发现问题,巡察工作的开展停留在业务工作检查的范畴,将巡察等同于常规的工作督查。巡察组变成为了业务工作的“检查组”和推进专项工作的“督查组”^[4],未能准确把握巡察监督的定位,对发现的业务问题未透过现象看本质,从政治高度加以归纳分析,从中查找政治偏差。校内巡察要善于把业务问题放在党的领导、党的建设、从严治党的政治层面上去分析研判,聚焦做到“两个维护”,对照党章党规党纪、重大决策部署等查找政治偏差,从业务看政治、从问题看责任。^[5]

2.2 工作机制创新水平制约高校内部巡察深度

高校内部巡察党委是主体责任,但巡察组的组建基本上是从校内各个部门抽调人员组成的,实际上是“同级巡察”。面对“熟人圈”的监督,巡察组人员往往存在思想顾虑,不敢较真碰硬,主要表现:参与巡察的主动性和积极性不高,巡察过程中,只巡不察或者发现问题“浅巡辄止”;点问题也是轻描淡写,不痛不痒,致使巡察效果大打折扣。有些高校特别是综合性大学巡察对象类型多、差异大,院级党组织有负责教书育人的教学科研单位,有履行管理职能和承担服务保障职能的直属单位,承担的职能完全不同。针对不同的巡察对象,巡察监督的重点和方向应有所侧重,巡察监督的方式也应有所不同,但是这却被很多高校巡察组忽略了,不同程度存在生搬硬套,造成巡察把脉的针对性不够,同时也增加了发现问题的难度。

2.3 组织建设水平制约巡察工作有力开展

巡察的效果和质量与巡察人员的能力和素质有着直接关系,这就要求参与巡察的人员必须具备较高的政治素养和业务素质。但绝大多高校都缺乏有效的巡察队伍培训机制,巡察培训环节仅仅就是开个短会或者要求巡察人员自学文件。尽管被抽调参与巡察的同志有着过硬的政治素养和工作本领,但匮乏的巡察业务知识储备量远远不能满足政策性、专业性很强的巡察监督工作要求。巡察工作往往周期长,工作任务重,部分被抽调干部无法协调处理好巡察工作和自己本职工作的关系,导致他们在巡察工作中不能集中精力,加之受“一事一委派”影响,干的是得罪人的活,因此存在临时应付的思想,巡察中重程序、轻效果,重形式、轻内容,导致了解问题不深入、发现问题不精准。此外,被抽调的干部对巡察监督的权威性、严肃性认识不足,巡察过程中,纪律意识、责任意识和担当意识有待提高。

2.4 成果运用机制水平制约高校内部巡察效能

推动整改巡察发现的问题是高校内部巡察工作的落脚点,但是巡察工作组只负责发现问题、搜集线索,其职责范围不包括日常督促巡察问题的整改。因此,当前高校内部巡察工作多聚焦问题发现阶段,问题反馈后的整改环节常常出现疲软现象。^[6]此外,高校党委对巡察结果运用的重要性认识不够,未制定相应的规章制度,造成被巡察对象在整改落实上不够重视,具体表现:有的没有对反馈的问题进行认真细致地研究,制定的整改措施不具体,操作性不强;有的缺乏刀刃向内的决心,存在整改推进慢、整改态度浮的问题;还有的仅局限于“当下改”治标,未能深入研究“长久立”着眼治本,巡察整改“后半篇”文章做得不细不实。以上这些问题的存在,大大削弱了巡察工作的权威性,影响了巡察工作效果。

3 强化新时代高校内部巡察政治监督功能发挥的路径

3.1 准确把握政治巡察定位,强化高校内部巡察政治导向作用

校内巡察是政治巡察,是对被巡察党组织的政治体检。巡察要紧扣被巡察党组织的政治责任,聚焦“四个落实”,强化政治监督,切实发挥校内巡察的政治导向作用。在具体工作实践中,需要重点把握好以下三个方面。一是要把牢巡察政治监督根本属性。巡察是政治巡察,本质是政治监督,这是巡察区别于其他监督检

查的重要标志。如果这个定位没有确立好,巡察就会和其他监督检查、业务检查相混同,变成重复监督,巡察的质量和效果也会大打折扣。二是要把“两个维护”作为巡察的根本任务,突出坚持和加强党的全面领导。这体现在高校巡察工作中,就是要监督检查贯彻落实加强党对高校领导要求情况。若校内巡察能抓住这个监督要点,就牢牢把握住了党的领导的主要方面,也就把握住了政治监督、政治巡察的主要内容。三是要正确把握政治和业务的关系。政治和业务是一个问题的两个方面,没有脱离政治的业务,也没有脱离业务的政治。在校内巡察工作中,要善于把政治和业务有机结合起来,以具体业务为切入口,把发现的业务层面的问题放到政治层面上去分析和研判,也就是从政治高度去直面问题、分析问题,透过现象看本质。

3.2 努力拓展新思维,提升高校内部巡察工作科学化水平

(1)制定灵活机动的巡察队伍组建机制。同一省份的高校可由上级纪委监委统筹协调,建立“巡察组长库”和“巡察干部人才库”,高校开展内部巡察工作时,随机从两个库里抽取人员组建校内巡察工作组,有效破解“熟人社会”给校内巡察带来的困难和影响,提升巡察质效。另外,高校还可以借助属地市(区)委巡察办的力量,一方面能优化巡察组配置,另一方面由于市(区)委巡察办的干部巡察经验丰富,在一定程度上还能指导高校内部巡察工作的开展。

(2)为巡察对象“量体裁衣”。根据被巡察单位的实际情况,量身定制巡察方案。巡察方案中的巡察内容根据巡察单位的职能特点以及巡前了解的相关情况来确定,巡察方式也应根据实际,综合运用常规巡察、专项巡察、延伸巡察等方式,以便更加精准地发现存在的问题,切实做到点“痛处”治“顽疾”,疏“经络”化“血瘀”。只有瞄准被巡察单位的职能特点来确定巡察方案,巡察发现的问题才具有真实性和可靠性,提出的意见建议才有现实性和针对性,巡察工作结果才有可能转化为推动基层发展的力量。此外,校内巡察还要坚持依靠师生,推动重心下移、力量下沉,就像“CT机”一样做到深层透视,做到发现真问题、真发现问题。

3.3 加强组织建设,提升高校内部巡察工作保障能力

(1)建立巡察监督业务培训机制。加强对巡察工作人员的学习培训,是确保巡察取得实效的关键。各高校可紧贴巡察工作实际,开展形式多样、富有针对性与实操性、不断适应巡察新要求的学习培训活动。如兄弟院校之间加强巡察工作的研讨交流,相互取长补短,把好的经验好做法应用到实际工作中;各高校自主举办巡察业务知识培训,从提高培训的实效性出发,组织学习中央、省委关于巡视巡察工作的要求,强化对从政治角度分析研判问题、撰写巡察报告等工作技能的培训,切实提升巡察干部的政治素质和业务能力。

(2)把临时党支部建到巡察组。高校要加强对巡察队伍的日常教育管理,发挥好巡察组临时党支部的战斗堡垒作用。临时党支部将与巡察组做到“三同步”,即同步建立、同步开展工作、同步撤销。巡察组临时党支部看起来是“临时”的,但是承担对巡察组每名党员干部教育责任不临时。巡察期间,临时党支部常态化地开展政治理论学习,确保政治方向不偏差、业务素质不掉链,同时严格落实请示报告、保密提醒、谈心谈话、请销假等制度,确保学习和工作两不误、两推进。通过建立巡察组临时党支部,可以教育和引导广大巡察干部进一步提高政治站位、提升履职尽责水平,为巡察工作“保驾护航”,确保巡察工作提质增效。

3.4 健全巡察成果运用机制,提升高校内部巡察工作质效

巡察工作能否取得实效,发现问题是基础,成果运用是关键。一要建立健全巡察整改责任机制。建立落实整改主体责任制,明确被巡察党组织是巡察整改的责任主体,党组织书记是“第一责任人”,对巡察整改工作负总责,被巡察党组织要在规定的时间内提交巡察整改方案、巡察整改报告以及整改证明材料等。二要建立健全巡察整改督查问责机制。建立高校纪检监察部门和组织部门巡察整改日常督查制度,通过采用定期督查调度、召开整改评估会、适时开展“回头看”等方式,强化整改监督。同时,用好问责利器,利用约谈、组织处理、纪律处分、强化考核等方式,对整改责任不落实、整改不力、敷衍整改、虚假整改的严肃追究问责,把全面从严治党要求贯穿整改全过程,进一步巩固和拓展巡察整改成果。三要强化建章立制,构建长效机制。既要集中解决巡察发现的突出问题,重视“当下改”全力治标,又要着眼长远加强制度建设,形成“长久立”的机制,紧紧抓住重点领域、关键环节、关键岗位,不断完善制度体系,强化制度刚性约束,用制度管权管事管人,切实发挥巡察标本兼治作用。

4 结束语

高校党委担负着管党治党、办学治校的主体责任,必须加强党的全面领导、强化政治监督、坚持正确政治方向。高校实施内部巡察是强化高校党内监督的重要制度安排,是落实中央建立巡视巡察上下联动监督网要求的重要举措,是高校加强党的政治建设的重要抓手,是推动高校全面从严治党向基层延伸的重要保证。但当前高校内部巡察仍存在监督定位不准确、工作方式缺乏创新、组织建设不完善、巡察整改落实不到位、巡察成果未得到充分运用等问题,影响了巡察工作的深入开展,制约了巡察监督实效。在今后的巡察工作实践中,应当通过准确把握政治巡察定位、努力拓展新思维、加强组织建设、健全巡察成果运用机制等方式,强化新时代高校内部巡察政治监督功能的发挥,努力促进高校内部巡察工作的开展和完善。

参考文献:

- [1]中共中央关于加强党的政治建设的意见[EB/OL].(2019-09-28)[2020-04-26].<http://dangjian.people.com.cn/n1/2019/0228/c117092-30906618.html>,2019-02-28.
- [2]杨晓超.深入贯彻全国巡视工作会议精神推进新时代巡视工作高质量发展[J].中国纪检监察,2019(8):14-16.
- [3]中共中央、国务院印发《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》[EB/OL].(2017-02-27)[2020-04-28].http://www.xinhuanet.com/politics/2017-02/27/c_1120538762.htm.
- [4]吴利瑞,张荣国.全面从严治党视阈下的高校巡察工作路径探究[J].南方论刊,2019(10):57-58.
- [5]马春波,张栋梁.新形势下高校开展巡察强化政治监督的实践与思考[J].中国纪检监察,2019(6):42-43.
- [6]吕超,姜义鹏.巡察工作效能发挥的制约因素与提升路径[J].廉政文化研究,2018(4):14-21.

(责任编辑 范可旭)

Thoughts on Strengthening College's Political Supervision Function of Internal Inspection in the New Era

MAO Ling-ling

(Office of Disciplinary Committee, Jiangsu Shipping College, Nantong 226010, China)

Abstract: Strengthening political supervision is an important political responsibility of a college's party committee, while conducting internal inspection on campus is an effective institutional arrangement. Led by the party's political construction, continuing to deepen political inspection and strengthening college's normalization of internal inspection are a powerful gripping device for college's party committees to enhance political supervision, promote comprehensive and strict governance of the party to the grassroots level, and strengthen the party's ruling foundation. There are many practical bottlenecks in inspection positioning, mechanism innovation, organizational construction, and results application mechanism in college's internal inspection. Thus it is necessary to strengthen systematic construction and improve the effectiveness of college's internal inspection.

Key words: internal inspection; political supervision; practical dilemma; strengthening path