

人类命运共同体生态维度下 我国垃圾分类现状及路径研究

杨旭

(南通大学 马克思主义学院, 江苏 南通 226019)

摘要:人类命运共同体是我国积极构建的一种全球命运理念,它包含众多维度方向,其中重要的一个维度是生态维度。在国内,人类命运共同体的生态维度对生态文明的建设和发展有着积极的促进作用;在国际,人类命运共同体的生态维度指明了全球生态环境的发展方向。垃圾分类是生态革命的重要内容之一,其目的是解决工业革命的遗留问题。我国的垃圾分类历经30年发展历程,从自愿阶段走向现在的强制阶段,生态城市、美丽乡村、节约校园的垃圾分类要根据实情采用不同的管理模式。积极推动垃圾分类运动可使国内生态文明建设积极发展,使全球的生态环境可持续发展,能够为人类提供更为美好的居住环境。

关键词:人类命运共同体;生态维度;生态文明;垃圾分类;管理模式

中图分类号:X799.3

文献标志码:A

文章编号:1671-9891(2020)01-0016-05

0 引言

自党的十八大报告提出人类命运共同体理念后,中国曾在不同场合多次向世界推行此理念。该理念包含不同的维度方向,其中人类命运共同体的生态维度理念指明了全球生态环境的发展方向;在国内,它对生态文明的建设和发展也有着积极的促进作用。生态文明建设在党的十八大时被列入“五位一体”的发展战略,倡导人们共同建设美丽中国,并同时倡导新型生态文明理念——尊重自然、顺应自然、保护自然。十九大不仅再次倡导新型生态文明理念,还倡导人与自然是生命共同体,强调人与自然界之间和谐相处的重要性,并提出当代人要为保护生态环境付出自己的努力。

1 人类命运共同体的生态维度意蕴

1.1 以人类命运共同体为核心的外交理念

人类只有一个地球,各国共处一个世界。2012年,党的十八大报告首次将“人类命运”概念与“共同体”概念结合在一起并正式提出“人类命运共同体”理念,“其核心内容是:构建人类命运共同体,实现共赢共享,建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、绿色低碳的世界”^[1]。在此之后的众多国内、国际场合都会听到习近平总书记提到中国坚持推动构建“人类命运共同体”,该理念已成为我国外交中的核心理念。2015年,习近平总书记在博鳌亚洲论坛年会上提出迈向命运共同体所必须坚持的原则,并系统地论述了“通过迈向亚洲命运共同体,推动建设人类命运共同体”。2017年1月,在日内瓦“共商共筑人类命运共同体”会议上,习近平主席提出:“共同推进构建人类命运共同体伟大进程,坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳。”^[2]同年,党的十九大报告指出:“构建人类命运共同体,建设……清洁美丽的世界。”^[3]由此可见,生态环境问题是人类命运共同体理念中的核心内容之一,同时人类命运共同体也是应对日益严峻的全球性生态环境问题的解决思路之一。

1.2 人类命运共同体之生态维度方向

中国积极构建人类命运共同体,推动全球可持续发展。党的十九大报告指出,生态命运共同体是人类命运共同体的重要内容维度之一。我们要坚定不移地走生态优先、绿色发展之路,努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。我们应该遵循天人合一、道法自然的古老理念,并在此基础上寻找永续的、生态友

收稿日期:2019-12-16

作者简介:杨旭(1986—),女,北京人,南通大学马克思主义学院硕士生。

好的文明发展之路,提倡绿色低碳且循环可续的生产与生活方式。

1.3 人类命运共同体之生态维度的产生背景

人类经历了从原始的采摘文明到封建的农业文明再到快速发展的工业文明,继这三种文明之后兴起的是生态文明——是人类命运共同体视野下超越工业文明的认识。20世纪中叶,过度的工业化导致了一些西方发达国家出现了大规模的环境危机,致使人与自然的的关系一度十分紧张,也使得西方世界对传统工业文明模式的发展情形进行反思,不断在各种古老文明中寻求适合现代的生态智慧。五千年从未间断的中华优秀传统文化所蕴含的天人合一、道法自然、众生平等的生态智慧体现于人类命运共同体理论之中,强调人与自然、人与社会、国家与国家之间应相互友好,共同发展。工业文明向新型文明的转型必将被生态文明所引领,因为生态文明是不同文明、宗教和意识形态的人们之间的最大公约数。生态文明为淬炼人类的共同价值提供了重要参考,生态文明建设将会促进不同制度背景下各个国家的环境保护和社会正义,推动为构建人类命运共同体而开展的“绿色实验”。

1.4 人类命运共同体理念下的生态文明新内涵

党的十九大以后,中国将要形成绿色的发展方式与绿色的生活方式,作为负责任的大国将为全球生态安全做出自己的贡献。习近平总书记强调:“要坚持绿色低碳,建设一个清洁美丽的世界……不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”^[2]中国是“人类命运共同体”理念的提出者、推动者和践行者,生态文明建设是“人类命运共同体”理念的重要维度之一,我们应将绿色低碳的可持续发展要义作为重中之重,积极探索生态建设的合理路径。在“人类命运共同体”理念下,生态文明的建设内涵是指同在一个地球村中我们应跨越政治制度与意识形态之分,跨越国家与民族之分,在追求最大公约数、和而不同的基础上,立足于全球人类共同的长远的发展利益,担负起生态文明建设的共同责任与义务。

2 国内垃圾分类的发展历程及现状

垃圾是放错位置的资源,而垃圾分类就是要充分使用这些放错位置的资源,使其实现循环利用,在改善人们生活环境的同时,又提高了资源利用率。近几年,垃圾分类逐步进入我国政策议程,部分地区如上海已经积极开展实践,但总体来看依然处于探索和完善当中。从全国情况来看,我国垃圾分类是一个从认知到实践的不断发展的过程。

2.1 理念起始阶段

20世纪80年代末期,国家颁布了《中华人民共和国环境保护法》,其中第四章“防治环境污染和其他公害”中明确规定:“防治在活动中产生的废渣、粉尘等对环境的污染和危害。”1992年6月28日,国务院发布《城市市容和环境卫生管理条例》,其中第二十八条明文规定:“一切单位和个人,都应当依照城市人民政府市容环境卫生行政主管部门规定的时间、地点、方式,倾倒垃圾、粪便。对垃圾、粪便应当及时清运,并逐步做到垃圾、粪便的无害化处理和综合利用。对城市生活废弃物应当逐步做到分类收集、运输和处理。”自此之后,垃圾分类正式开始进入人们的视野中,但在各种活动中并未落实到大众的实际行动上。对垃圾的处理也主要以生化、焚烧、卫生填埋等终端处理模式进行,此举不仅占用土地,无法控制土地、能源等的合理消耗量,而且更会对生态环境造成严重威胁,有些甚至是不可逆的。

2.2 认识发展阶段

2000年6月,原建设部规定要将垃圾分类收集,分为废纸、塑料、金属以及有毒有害废电池等,垃圾分类开始在全国各地大力推广,北京、上海等8座城市成为全国首批垃圾分类收集试点城市。2004年12月29日,全国人大常委会制定了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法(2004修订)》,再次以法律形式明确地提出垃圾分类。该法第四十二条规定:“对城市生活垃圾应当及时清运,逐步做到分类收集和运输,并积极开展合理利用和实施无害化处置”。2007年4月10日,原建设部颁布《城市生活垃圾管理办法》,其中第十五条规定:“城市生活垃圾应当逐步实行分类投放、收集和运输。”第十六条规定:“城市生活垃圾实行分类收集的地区,单位和个人应当按照规定的分类要求,将生活垃圾装入相应的垃圾袋内,投入指定的垃圾容器或者收集场所。”2014年4月24日,史上最严的《中华人民共和国环境保护法》修订通过,新《环保法》为保护和改善环境、推进生态文明建设、促进经济社会可持续发展做出了法律上的保障。《环保法》第三十七条明确规

定:“地方各级人民政府应当采取措施,组织对生活废弃物的分类处置、回收利用。”同年,住房和城乡建设部会同发改委、财政部、环境保护部、商务部共同下发了《关于开展生活垃圾分类示范城市(区)工作的通知》,并于2015年4月由五部委发文确定了将北京市东城区、宜春、日喀则、邯郸等26个城市(区)作为第一批示范城市(区)。五部委明确提出,到2020年,各示范城市(区)建成区、居民小区和单位的生活垃圾分类收集覆盖率达到90%,人均生活垃圾清运量下降6%,生活垃圾资源化利用率达到60%。^[4]在垃圾分类生态保护的进程中,国家层面和各地方政府都在积极推进,如宁波市于2019年6月出台《宁波市生活垃圾分类管理条例》。据环境司南统计,46个强制垃圾分类试点城市中,已有26个城市启动垃圾分类地方立法。^[5]

认识和实践并不总是一致的,很多时候实践滞后于认识。我国尽管在法律法规和政策方面对垃圾分类做出了较为完善的规定,但在具体实践中,垃圾分类并未得到真正的贯彻落实,更没有成为人们的习惯性行为。

2.3 实践推进阶段

垃圾分类真正进入人们的生活视野是近几年的事情,尤其是上海市出台史上最严垃圾分类管理办法以来,人们才真正把垃圾分类作为一种日常习惯去培养。

“长期以来,我国的生活垃圾和再生资源维持在两网并行的模式之中,在每年约1.5亿吨的生活垃圾年产量之中仅有27%为可直接回收部分,进入到再生资源网络。余下的73%的生活垃圾中仍有40%为低值回收物,却由于技术及设备等局限,回收率过低而和不可回收垃圾混合在一起,直接焚烧或填埋处理,造成资源的极大浪费,中国城市每年因垃圾造成的资源损失价值在250亿元至300亿元。”^[6]垃圾分类是解决生活垃圾的关键,实现垃圾减量化、资源化、无害化已经成为全社会的共识。鉴于此,国内快速推动国民参与垃圾分类活动。历经二十多年数次调整分类方法后,现在我国全面推行“干湿”分类法进行垃圾分类。2019年7月,上海市率先强制推行垃圾“干湿”分类,住房和城乡建设部计划2020年年底先试先行的北京、天津、上海、青岛、武汉等46个重点城市要基本建成垃圾分类处理系统。134家中央单位、27家驻京部队和各省直机关已全面推行生活垃圾分类;46个重点城市分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统正在逐步建立,已配备厨余垃圾分类运输车近5000辆,有害垃圾分类运输车近1000辆,并将继续投入213亿元加快推进处理设施建设,满足生活垃圾分类处理需求。^[7]垃圾分类是一项节约资源并可以推动可持续发展的重要措施,是推进我国建设、发展生态文明的需要,也是人类命运共同体新型理念下的生态维度方向建设的重要一环。目前,我国正在积极探索垃圾分类的合理模式,摸着石头过河并不断积累丰富经验,逢山开路、遇水搭桥,不断积极尝试,尽量避免前期分类不到位,后期处理大锅烩问题的发生。

垃圾分类在我国历经约30年的发展,目前已经从自愿、引导、鼓励走到了强制阶段。虽然我国大多数地区仍在采用“混合收集—集中运输—集中处理”模式,但我国已经开始向源头治理模式推进,通过科学的垃圾分类方法循序渐进地推进“循环之国”,最终达到回收有效可用资源、垃圾减量和最小废弃、适度生产消费的目的。住房和城乡建设部等9部门印发《关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》,要求到2022年,各地级城市至少有1个区实现生活垃圾分类全覆盖;其他各区至少有1个街道基本建成生活垃圾分类示范片区。到2025年,全国地级及以上城市基本建成生活垃圾分类处理系统。^[8]

3 多管齐下不断推进垃圾分类工作走向深入

3.1 提高对垃圾分类的思想认识

(1)专业宣传深化认知。公众对垃圾分类专业知识了解不足,就当前而言,对各种生活垃圾如何分类应为宣传工作的重点。每个公民都生活在各自的社区之中,因此,社区应当成为垃圾分类宣传主体。社区工作者与公众距离最近,生活上关系更为亲密,因此,社区的主动宣传更容易凝聚社会共识,营造全社会参与的良好氛围。社区宣传工作应该把垃圾分类、自我生存环境和自我健康状况紧密联系起来,使社区成员建立完成由外在要求到自身内在需要的垃圾分类意识。

(2)利益刺激奖惩结合。垃圾分类工作需要全社会力量的支持,而广大市民是其中不可或缺的中坚力量。为了调动市民参与的积极性,政府可以适当加大垃圾分类的激励力度,通过一定的物质激励来引导企业、市民积极自觉地参与到垃圾分类的工作中,对积极参与垃圾分类的环保企业给予一定的税收优惠或项

目审批支持,对自觉积极参与垃圾分类的市民可给予一些切实的便利。

3.2 推进垃圾分类的差异化化管理

实施垃圾分类需有针对性地采取不同的管理措施。国内城市建设具有明显的现代化特性,生态文明建设也稳健推进,市民环保意识相对较强,因此可借鉴发达国家成功的垃圾分类管理经验。而国内农村现代化程度不高,基础设施也不够完善,不易完全借鉴国外的经验,需根据实际情况因地制宜。学校具有自身的特殊性,其垃圾分类管理模式又有别于城市和农村。相较城市而言,国内农村几乎各家各户都会将自己收集起来的纸张类、塑料类、织物类等送到废品回收站变卖,可回收类垃圾并不多;生活中产生的厨余垃圾基本用于家禽家畜的喂养,厨余垃圾并不占大头。对于部分不用于家禽牲畜喂养的厨余垃圾处理,可以借鉴北京市房山区的管理经验——在村里设立垃圾分类指导员岗位,即可以解决本地劳动力的就业问题,又可以解决垃圾分类的监管问题。村内厨余垃圾、杂草等可用于微生物发酵堆肥供给当地园林农田使用,实现垃圾的就地转化变废为宝。农村垃圾中占大多数比例的是灰尘类垃圾,这可以和其他处理过的垃圾一起进行卫生填埋处理。学校作为一个重要的集体生活场所,产生的垃圾数量巨大,也是一个重要的垃圾分类区域。目前,国内校园内放置的垃圾桶一般为可回收和不可回收两种,而学生宿舍里大多只有1个垃圾桶,无法满足在实际投递时的垃圾分类。因此,作为管理方的学校应该在校园中设立不同功能的垃圾筒,破解垃圾分类设施不足的困境。学校也可以引入“互联网+”的垃圾智能分类管理模式,建立生态积分机制,向学生提供以积分换取水电、生活用品、书籍等的便利。

3.3 借鉴发达国家(地区)垃圾分类的有益做法

城市是现代生活的主体,城市垃圾分类工作也成为整个垃圾分类的重点和核心。相较于农村而言,城市中纸张类、塑料类、织物类、大件类等高回收值的可回收类垃圾较多,政府可以通过“电子积分”的激励手段吸引市民积极参与到垃圾分类回收工作中来。目前,国内已有46个城市强制执行垃圾分类,但大多仍沿用传统的“混合收集—集中运输—集中处理”模式。鉴于此,国内城市垃圾分类行动应分两步走。第一步,对于国内已经强制实施垃圾分类的城市,在居民经过一段时间的适应,逐渐习惯垃圾分类后,政府可以进一步推广发达国家经验,尽量做到垃圾细分类、高回收。在全世界,资源循环利用率第一高的国家恐怕非日本莫属,垃圾分类的日本模式也被世界所公认。譬如其首都东京,每个区的政府官方网站都可以查询到详细的垃圾分类表,并且垃圾会被按照一定的顺序进行逐一分类,可分为容器包装塑料类、可燃垃圾、废纸等十五个大类。城市垃圾减量方面可以借鉴我国台湾地区台北市的成功经验,当强制实施“垃圾不落地”和“垃圾费随袋征收”政策后,真正垃圾的产量大幅下降,垃圾填埋量也骤减,已经规划了的填埋场也无须建设。^[9]第二步,针对国内绝大多依旧处于垃圾“混合收集—集中运输—集中处理”模式的城市而言,可以在借鉴国内46个强制执行垃圾分类的城市的成熟经验后再探索实施本地模式。

4 结束语

人类命运共同体是我国积极构建的一种全球命运理念,其中的生态维度对国内生态文明的建设和发展起着积极的促进作用。在人类命运共同体生态维度的指引下,我国的垃圾分类历经30年的变革后正逐步形成完善的分类体系,并使更多的人参与其中,自觉养成垃圾分类的良好生活习惯。实施垃圾分类是积极改善环境的一种生活方式,是社会进步的标志,也是生态文明的标志。我们追求更加美好的生态环境,是追求进步与崇尚文明的一种表现,我们希望天更蓝、水更清、空气更清新,我们希望每一个人都参与到垃圾分类的“运动”中来。毕竟,垃圾分类是一项利国利民的重要举措,促进其在国内快速发展不仅是加强我们自身建设与发展生态文明的重要举措,同时也是中国以构建人类命运共同体为己任,推进全球生态文明可持续发展进程的重要一步,并且是作为负责任的大国积极探索全球工业文明遗留问题解决路径的重要表现。

参考文献:

- [1]钟茂初.“人类命运共同体”视野下的生态文明[J].河北学刊,2017(5):112-119.
- [2]习近平.共同构建人类命运共同体——在联合国日内瓦总部的演讲[N].新华日报,2017-01-20(1).
- [3]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报

告[M].北京:人民出版社,2017:58.

[4]戴迎春,毕珠洁.2014 年生活垃圾分类进展[EB/OL].(2015-12-08)[2019-11-22].<https://www.cn-hw.net/news/201512/08/52932.html>.

[5]环境司南.盘点各地“垃圾分类”罚单:50 元起?最高罚 10 万! [Z].北京:远航财富(北京)咨询服务有限公司,2018.

[6]张益.垃圾分类的现状和进路[J].团结,2017(10):24-27.

[7]王佳宁.住房和城乡建设部:多措并举全力推进全国生活垃圾分类[EB/OL].(2019-06-28)[2019-11-22].http://www.xinhuanet.com/2019-06/28/c_1124685932.htm.

[8]王优玲.我国自 2019 年起在全国地级及以上城市全面启动生活垃圾分类[EB/OL].(2019-06-06)[2019-11-23].http://www.mohurd.gov.cn/xwfb/201906/t20190606_240777.html.

[9]谭文柱.城市生活垃圾困境与制度创新——以台北市生活垃圾分类收集管理为例[J].城市发展研究,2011(7):95-101.

(责任编辑:范可旭)

Research on Status Quo and Path of Our Country's Garbage Classification Under the Ecological Dimension of Building a Community with a Shared Future for Mankind

YANG Xu

(Marxism College, Nantong University, Nantong 226019, China)

Abstract: A community with a shared future for mankind is a concept of global destiny actively constructed in our country. It encompasses many dimensions, one of which is ecological dimension. Domestically, the ecological dimension of the community with a shared future for mankind plays a positive role in promoting the construction and development of ecological civilization; internationally, the ecological dimension of the community with a shared future for mankind indicates the developmental direction of global ecological environment. Garbage classification is one of the important contents of ecological revolution, and its purpose is to solve the remaining problems of industrial revolution. Our country's garbage classification has gone through a 30-year developmental process from voluntary stage to current mandatory one. Different management modes should be adopted in accordance with garbage classification in constructing ecological city, beautiful countryside, and campus resource-saving. Actively promoting garbage classification will be conducive to constructing domestic ecological civilization, maintaining sustainable development of global ecological environment, and providing a better living environment for mankind.

Key words: a community with a shared future for mankind; ecological dimension; ecological civilization; garbage classification; management mode