

共同富裕示范区的城乡融合发展探析 ——以浙江省湖州市为例

朱 玲¹, 鲍梦隐²

(1. 陕西理工大学 马克思主义学院, 陕西 汉中 723000; 2. 陕西理工大学 人文学院, 陕西 汉中 723000)

摘 要:目前,我国已经进入城乡融合发展的新阶段,融合发展是推进城乡关系的必然方向。通过分析在浙江省建设共同富裕示范区的大背景下湖州市近年来的城乡发展状况,发现其城乡差距主要存在于教育、医疗、收入结构和消费结构等方面。鉴于此,当前深入推进城乡融合发展应着力于以下四个方面采取措施:一是发展绿色经济,推进产业转型和融合;二是构建数字化管理平台和城乡互补融合格局;三是加大人力资源引进力度,加快城乡间各要素流动;四是加快基础教育、高等教育和职业技能培训的发展。

关键词:城乡融合;共同富裕;湖州市

中图分类号:F127

文献标志码:A

文章编号:2097-0358(2023)2-0099-06

0 引言

改革开放后,我国城乡发展经历了从城乡互动到城乡协调,再到城乡融合的不同阶段。根据现阶段的主要矛盾和基本国情,党的十九大正式提出“城乡融合发展”的新表述。有学者认为,“乡村振兴的本质是通过城乡融合发展迈向共同富裕。要实现这一目标,关键在于促进城乡之间的要素流动”^[1]。故而,在完成全面建成小康社会和脱贫攻坚两大历史性任务的基础之上,推动城乡融合发展是实施乡村振兴战略和实现共同富裕目标的重要举措。2021年,浙江省正式成为建设共同富裕的先行示范区,并基于此将“城乡、地区、收入”这三大差距作为现阶段之主攻方向。一直以来,浙江省积极探索城乡融合的有效路径,城乡差距整体较小,但在各个方面仍有不足之处。在全省建设共同富裕的大背景下,湖州作为省内城乡差距最小的地区之一和缩小城乡差距领域的试点之一,如何调和城乡发展矛盾、缩小城乡间各方面差距显得尤为重要。

1 共同富裕政策下城乡融合发展的理论逻辑

1.1 向共同富裕迈进已经提上议程

纵观整个人类发展历程,无数思想家都提出过形态迥异但内核相近的共同富裕设想。不管是中国传统文化中的“均富贵”“天下大同”思想,还是空想社会主义者的“乌托邦”国家设想和“巴黎公社”的理想实践,抑或是马克思恩格斯对于共产主义社会的具体描述——“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”^{[2]273},都从不同方面体现了对构建一个人人平等、物质充盈、精神富足的社会的美好盼望。因此,可以得知共同富裕不仅是社会主义的本质,更是在人类社会不断的发展和进步中探寻出来的满足“人自由而全面发展”的经济基础和社会条件。在社会发展的共同富裕概念里,不单是经济意义上的“富裕”,更是各个方面的“富裕”。

在推进共同富裕的实践中,我们从未停下过步伐。新中国建立后,我国在短短几年内完成了社会主义改造,成功进入社会主义建设时期,为共同富裕打下了坚实的制度基础。改革开放后,邓小平设计出先富带动后富、最终实现共同富裕的方案,在农村实行家庭联产承包责任制,在城市推行企业改革,先后设立5个经济特区和14个港口城市,大力推进社会主义市场经济体制改革及分配体制改革。这一系列举措使得我国经济的总体水平有了大幅提升和发展,为实现共同富裕筑牢深厚的经济基础。进入21世纪后,我国的发展进

收稿日期:2022-05-12

基金项目:陕西省委教育工委教改项目(202019)

作者简介:朱玲(1998—),女,浙江湖州人,陕西理工大学马克思主义学院硕士生。

入一个全新的阶段,十六大宣布人民生活总体达到小康水平,2020 年脱贫攻坚和全面建成小康社会两大任务完成。在这样的现实基础之上,向共同富裕迈进已经提上议程,成为未来三十年的第一主题。

1.2 城乡融合发展是共同富裕设想的重要方面

城市和乡村的差别连同工业和农业的差别、脑力和体力的差别并称为“三大差别”。在马克思恩格斯的论述里城乡差别是社会分工的产物,即“某一民族内部的分工,首先引起工商业劳动同农业劳动的分离,从而也引起城乡的分离和城乡利益的对立”^{[2]25},而城乡关系作为人类社会最基本的一对社会关系,必然会对工业和农业的差别、脑力和体力的差别产生影响。正如马克思恩格斯所指出,“消灭城乡之间的对立,是社会统一的首要条件之一”^{[2]57},在驶向共产主义社会的道路上,城乡对立是必须要解决的一对矛盾。

回归到我国需要推进共同富裕的现实问题上来说,城乡差距过大是制约当前发展的阻碍之一,而城乡均衡发展则是衡量共同富裕落实程度的重要标准之一。从主要矛盾看,现阶段我国的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。历经改革开放几十年的变化,我国的现实基础已经从“落后的社会生产”转向“不平衡不充分的发展”,而当前我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是乡村发展不充分。在这个意义上,缩小城乡之间各方面差距,补齐农村各方面发展短板是解决当前社会主要矛盾的重要着力点。从城乡融合发展的重要性看,党的十九大报告正式提出要推动城乡融合发展以及实施乡村振兴战略,城乡融合发展是对统筹城乡发展、推动城乡发展一体化的升级与深化,城乡融合发展的关键在于发展好农村。

1.3 缩小城乡差距成为共同富裕重点领域

在探寻共同富裕的路上,中共中央将浙江省选择作为排头兵式的先行示范区。2021 年 5 月《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》正式出台,从宏观上明确了引导浙江建设共同富裕示范区的指导思想、工作原则,以及下一阶段浙江发展的四大战略定位、六方面任务和保障措施,并指出“到 2025 年,浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展”^{[3]5}“到 2035 年,浙江省高质量发展取得更大成就,基本实现共同富裕”^{[3]6}的两个阶段性目标,这就比党的十九大报告中所规划的“到 2050 年全体人民共同富裕基本实现”^[4]提前了 15 年,展现了党中央对浙江的高度重视和期望。

中共中央之所以将建设共同富裕示范区的重任交于浙江,不外乎两个原因:首先,浙江省的经济发展态势良好,2021 年浙江全省生产总值超 7 万亿元,省内人均生产总量连续四年超过 10 万元;其次,浙江省的经济发展较为均衡,2021 年全体居民人均可支配收入达到 5.754 1 万元^[5],是全国平均水平的 2.56 倍,2021 年城乡居民倍差从 2020 年的 1.96 缩小为 1.94,远低于全国平均水平 2.5。

为更好地推进建设共同富裕示范区,浙江省聚焦发展不平衡不充分的问题,将地区差距、城乡差距和收入差距确定为发展的主攻方向,根据省内现实情况及社会发展需要确定了 7 个具体领域和 28 个试点。其中,缩小城乡差距领域共有 7 个试点,湖州市是该领域中唯一的地级市。

2 湖州市城乡差距现状

湖州因太湖而得名,地处浙江北部的杭嘉湖平原,是长江三角洲中心城区及环杭州湾大湾区核心城市成员之一。从经济总量上来看,湖州市的经济实力在浙江省及长江经济带中并不算突出。2021 年湖州市的生产总值为 3 644.9 万亿元^[6],在全省 11 市中位列第 8,与省内经济总量最高的杭州市相去甚远。但是,在城乡融合发展方面,湖州市毫无疑问是一个优等生。2021 年湖州市人均生产总值达 107 534 元^[6],高于全国平均值 26 558 元,按照 2020 年发布的 12 535 美元的标准和年平均汇率折算,湖州市已迈入高收入经济体门槛。值得一提的是从城乡收入差距来看,湖州市城乡差距倍差为 1.64,居于省内第三,远低于全省平均值 1.94 和全国平均值 2.54。仅从收入倍差指标来看,湖州市城乡差距并不大,但是衡量城乡差距的标准不应该只局限于收入。湖州市作为缩小城乡差距基本单位领域的试点之一,更应该从宏观角度来分析目前市内存在较大差距的各个方面。

在教育方面,2021 年湖州市初中、小学入学率均为 100%,初中毕业升高中段比例为 99.34%,高等教育毛入学率为 65.74%^[6],从整体情况来看,全市教育状况良好。但就高中入学来说,市属三县两区并没有完全实现融合招生,且市属高中与其他高中相比拥有更高的升学率,优质教育资源明显向市区倾斜。

在医疗方面,湖州市目前共有5家三级甲等医院,均处于吴兴区,故而长兴县、德清县、安吉县和南浔区与吴兴区在医疗资源方面仍有差距。

在收入结构方面,如表1所示^[7],2021年湖州城市居民可支配收入为67 983元,工资性收入、经营性收入、财产净收入和转移净收入分别占人均可支配收入的55%、19.6%、9.8%和15.6%。而农村居民的可支配收入为41 303元,工资性收入、经营性收入、财产净收入和转移净收入分别占人均可支配收入的65.3%、24.9%、3.6%和6.2%。就可支配收入的来源而言,主要是工资性收入和经营性收入,而农村居民在财产净收入和转移净收入方面的收入与城市居民有较大差距。

表1 2021年湖州市城乡居民人均可支配收入 单位:元

收入项目	城镇常住居民收入	农村常住居民收入
工资性收入	37 392	26 981
经营性收入	13 341	10 256
财产净收入	6 629	1 485
转移净收入	10 620	2 581
总计	67 983	41 303

数据来源:国家统计局湖州调查队

在消费结构方面,如表2所示^[7],2021年湖州市居民衣食烟酒和教育文化娱乐支出占总生活消费总支出的比重为27.6%和11.8%,而在这两项指标上,农村居民分别为30%和7.7%,说明在消费结构以及生活方式上城市和农村也具有一定的差别。

表2 2021年湖州市城乡居民人均支出 单位:元

支出项目	城镇常住居民支出	农村常住居民支出
食品烟酒	11 487	8 295
衣着	3 077	1 721
居住	9 963	6 145
生活用品及服务	2 182	1 815
交通通信	6 309	4 707
教育文化娱乐	4 922	2 095
医疗保障	2 392	1 779
其他用品和服务	1 200	578
总计	41 532	27 134

数据来源:国家统计局湖州调查队

综上所述,湖州市城乡差距整体状况较好,但在教育、医疗、收入结构和消费结构等方面仍有不足。

3 近年来湖州市的城乡融合发展

3.1 因地制宜,推动农业高质量发展

民以食为天,农业是其他一切产业的基础,是进行其他生产活动的先决条件。农业在国计民生中处于基础地位,故而不得轻视农业问题,要在维持现有生产水平的情况下,不断推进农村农业现代化发展。

2021年,湖州市农林牧渔业总产值共计252.4亿元^[6],其中渔业占比较大,达33.8%。渔业发展是湖州在农业方面因地制宜的一个明显表现,自古以来,湖州就是富庶的“鱼米之乡”,渔业资源更是极为丰富,其中淡水鱼的产量和产值占全省三分之一。近年来,湖州大力支持渔业发展,建设渔业综合服务及科技支撑平台,推动渔业创业创新,打造“湖州湖蟹”“稻虾米”等专属品牌,开创稻渔综合养殖模式。稻渔综合养殖模式是一种新兴的绿色生态养殖模式,以“稻虾共生”为例,就是在种植水稻的同时养殖小龙虾,在能够获取良好的经济效益的同时亦能够兼顾绿色发展。目前,湖州已拥有139个省级水产健康养殖示范场^[8],下属两区三县均已成为渔业健康养殖示范县。

除渔业以外,在其他传统农业方面,湖州致力于推动传统产业现代化发展。湖州市设置桑蚕科研生产基地、水产技术推广站和湖羊试验基地等机构,利用科研力量助力传统养殖、种植业发展。可以说,湖州的农业发展是成长于良好的自然资源和传统技艺之上,汲取新兴科技之养分,达成绿色、循环、高效能的运转模式,是集绿色效益和经济效益于一体的现代化农业。

3.2 发展特色旅游业,打造别样城市名片

湖州市自然景观优美,市内共有 1 个 5A 级旅游景区和 11 个 4A 级旅游景区。在旅游业方面,湖州市破除传统的经营模式,冠之以“特色”的主题词,在保留原始风味的基础上,充分挖掘本地独有的江南风韵。本文将以德清莫干山风景名胜、南浔古镇为例来论述其特色旅游业的发展。

莫干山是我国四大避暑胜地之一,拥有 95% 的绿化覆盖率,郭沫若曾为其题诗“晨登塔岭亲吴越,夜看银河贯斗牛”。莫干山强劲的旅游业发展,得益于其得天独厚的自然风景和现象级的“民宿”产业。前者是发展之基础,后者则是发展之创新。莫干山利用其地处沪、宁、杭金三角中心的地理优势,打造独特“民宿”品牌以及有别于城市喧嚣的宁静乡村氛围,明确自身定位,加之以政府的强力支持,借助互联网的辐射力,成为各大旅游论坛的热门话题。2016 年,莫干山入选国家首批特色小镇,更加打响了名气,同时也是国家对莫干山发展模式的肯定。

传统旅游业具有极大的局限性,例如形式单一、宣传力度不够等,因此南浔借乘互联网的东风,将文旅与其相结合,开创新时代旅游新模式。在景区建设方面,着力于修复古街区和古建筑,举办水乡婚礼等传统文化活动。在互联网宣传方面,南浔于 2020 年发布“水晶晶南浔”城市名牌,随后即推出《水晶晶南浔水晶晶女孩》“文旅+”综艺,借助当下选秀风潮和娱乐公众人物的影响力打响知名度。2021 年 8 月,“水晶晶南浔”直播基地正式启用,线上直播成为南浔对外宣传的又一平台。

3.3 加强基层建设,提升居民幸福度

2019 年《数字乡村发展战略纲要》出台,数字乡村既是乡村振兴的重要战略方向,也是乡村治理、民生建设的重要途径。中共中央网络安全和信息化委员会办公室发布的《数字乡村建设指南 1.0》明确指出,“从总体来看,全国各地数字乡村建设还处于持续探索阶段”^[9],但当前湖州全市行政村均已实现“数字乡村一张图”。在实现乡村治理的可视化方面,德清县的遥感检测更是作为案例入选。数字乡村的建成,使得村干部们可以通过手机来参与政务治理,村民们亦可以通过手机来反映各项诉求。除此之外,“南太湖号”APP 更是开通了民意直通车、政务公开、共富班车等栏目,真切地将民众意愿和政策落实结合到一处,让广大民众能够真正参与到城市的建设中来。

城市和乡村之间的界限是在每一次的土地规划中不断被更新,在这个过程中,拆迁是一个不可避免的环节。但涉及城市用地的规划、居民的意见等多方因素影响,拆迁的实施难度并不小。湖州坚持“以人民为中心”的发展思想,拆迁自然也要以人民为中心,首要的就是切合民众的需求,将民众的满意度最大化,例如对于房屋补偿方案向全社会征求意见,对于保障性住房的建设、分配和后续管理充分听取民意并规范各项程序等。

3.4 厚植“两山”文化,建设美丽城市

20 世纪 80 年代,叶谦吉教授发出要“大力提倡生态文明建设”的呼吁并给予生态文明以明确内涵,“所谓生态文明,就是人类既获利于自然,又还利于自然,在改造自然的同时又保护自然,人与自然之间保持着和谐统一的关系”^[10]。

“绿水青山就是金山银山”便是新时代指引生态文明建设的重要科学论断,“绿水青山”是一切的大前提,只有保护好生态环境,才能够实现发展的可持续性。湖州安吉作为“两山论”的发源地,在其进行经济建设的过程中,兼顾生态文明建设,坚定不移走生态之路、打造生态品牌。从依靠矿山换取经济收益的资源型乡村到如今生产发展、生活富裕、生态优良一体化发展的美丽乡村,安吉余村既是走绿色发展道路的典型地区,又是长三角地区千万个乡村发展转型的缩影。走乡村绿色发展之路,首要的就是实现产业转型,取缔高耗能高污染产业,其次需要加快落实污染防治、厂区搬迁等工作,按下乡村绿色的重启键,最后要推动种植养殖业、休闲旅游业等村集体性产业蓬勃发展,推动文创产品、农产品等衍生产业陆续走上正轨,

同时依托良好的互联网创业科技氛围,发展绿色经济后续活力,加深绿色经济影响力,拓宽绿色经济价值实现渠道,形成更强大、更完整的产业链。此外,吴兴区致力于城市生态文明建设,开启“一塘十山十漾”公园建设项目,充分利用市区山水资源,挖掘特色文化故事,改造居民居住环境,打造花园式美丽城市。

3.5 抓住时代红利,助力新兴产业成长

一个城市的发展,不能只靠传统行业的升级转型,还要及时抓住时代红利,扶持新兴产业的发展。根据湖州市统计局数据,2021年湖州市第二产业生产值占全年生产总值的一半以上,其中高新技术产业、装备制造业及战略性新兴产业的产值占比分别为41%、21%和25%^[6]。全市现共有德清地理信息小镇、吴兴科技创业园、国家级(长兴)绿色制造产业园等505个涉及不同行业的产业园区,助力地方产业发展,促进产城融合。

近年来,电商直播以其门槛低、互动率高、观看更碎片化的特点在互联网销售市场迅速占有一席之地。随着“全民直播”风潮的兴起,湖州也加入了直播大军中。以吴兴区织里镇为例,童装是其主导性产业,经过几十年的发展,可以说织里镇已经成为闻名全国的“童装之城”。童装的发展不仅带来了较好的经济效益,还解决了当地人的就业问题,更吸引了大量的外来人口。近年来,织里镇各大童装公司意识到应该适应时代的变化,加紧把握市场机会,陆续采用直播带货的销售方式强劲发展。直播给织里镇的童装产业带来了新的活力,也供养了几千家网红直播间。在直播间订单井喷式增长的背后,吴兴区服装(童装)产业“大脑”推出,该产业大脑可以实现全国范围内童装企业产能的跨区域调配,使得童装产业链得以更好地辐射全国。

除了童装直播的兴起,其他行业也加入到直播阵营之中。长兴县、安吉县开启茶叶等农产品“村播”销售模式,善琰的湖笔、南浔的文创产品也陆续上线直播间。直播行业在湖州的快速发展,是企业创新和政府支持的合力结果。政府相关部门每年举行电子商务创业创新大赛来支持、推动“双创”的发展,2020年全市共有4家单位入选浙江省电商培训机构,2022年春节,多方联合打造“湖货贺岁云上过年”的年货节主题活动,将直播活力强势带入百姓生活。

4 结束语

发展要惠及全体人民,共同富裕亦是全体人民的共同富裕,要求在经济、文化、生态、社会、政治各个方面都要发展充分、平衡。在此意义上,城乡融合发展是迈向共同富裕的一大着力点,也是乡村振兴战略的关键抓手。从近年来湖州市城乡发展的经验看,其主要经验有:首先,在城乡发展方面,应以绿色发展为核心,推动新旧产业之间的碰撞与融合,重点把握本地特色产业的发展与升级;其次,在城乡治理方面,应构建数字化管理平台,坚持城乡基础设施规划一体化;再次,在城乡融合方面,要加快各要素在城市与乡村之间的流动,重视乡村人才的培养与引进;最后,在教育发展方面,加快基础教育、普通教育和职业教育的改革发展,建立市内融合入学制度,加快本地高等院校的建设。新时代推进城乡融合,应立足当前生产力发展水平,以产业转型和创新为关键点,加快城乡间各要素流动,构建城乡互补的融合发展格局,推动实现城乡间生产融合、生活融合和生态融合。

参考文献:

- [1]熊易寒.城乡融合、要素流动与乡村振兴[J].人民论坛,2022(5):32-35.
- [2]中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局.马克思恩格斯选集:第1卷[M].北京:人民出版社,1972.
- [3]中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见[J].中华人民共和国国务院公报,2021(18):4-10.
- [4]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N].人民日报,2017-10-28(1).
- [5]浙江省统计局,国家统计局浙江调查总队.2021年浙江省国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2022-02-24)[2022-04-09].
http://tjj.zj.gov.cn/art/2022/2/24/art_1229129205_4883213.html.
- [6]湖州市统计局,国家统计局湖州调查队.2021年湖州市国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2022-03-16)[2022-04-14].
http://tjj.huzhou.gov.cn/art/2022/3/16/art_1229208256_58870226.html.
- [7]国家统计局湖州调查队.2022湖州统计调查概要(2021年数据)[EB/OL].(2022-02-25)[2022-04-12].
http://zjzd.stats.gov.cn/huz/zwgk_441/xxgkml/dcsj_315_1_1/ndsj/202202/t20220225_104514.shtml.
- [8]浙江省人民政府.湖州渔业绿色发展步伐加快 省级水产健康养殖示范场达139个[EB/OL].(2021-12-12)[2022-04-13].
http://www.zj.gov.cn/art/2021/12/12/art_1554469_59175599.html.

- [9]中共中央网络安全和信息化委员会办公室.数字乡村建设指南 1.0[EB/OL].(2021-09-03)[2022-04-19].http://www.cac.gov.cn/2021-09/03/c_1632256398120331.htm.
- [10]刘思华.对建设社会主义生态文明论的若干回忆——兼述我的“马克思主义生态文明观”[J].中国地质大学学报(社会科学版), 2008(4):18-30.

(责任编辑 范可旭)

Exploratory Analysis of Integrated Urban-Rural Development in the Common Prosperity Demonstration Area

—Taking Huzhou City of Zhejiang Province as an Example

ZHU Ling¹, BAO Meng-yin²

(1. School of Marxism, Shaanxi University of Technology, Hanzhong 723000, China;

2. School of Humanities, Shaanxi University of Technology, Hanzhong 723000, China)

Abstract: Presently China has entered a new stage of integrated urban-rural development, and integrated development is the inevitable direction to promote urban-rural relationship. By analyzing the urban-rural development in Huzhou City in recent years under the background of building a demonstration zone of common prosperity in Zhejiang Province, it is found that its urban-rural gap mainly exists in education, medical care, income structure and consumption structure. In view of this, the current in-depth promotion of integrated urban-rural development should focus on the following four aspects: firstly, developing green economy and promoting industrial transformation and integration; secondly, building digital management platform and complementary integration pattern between urban and rural areas; thirdly, increasing the introduction of human resources and accelerating the flow of various factors between urban and rural areas; fourthly, accelerating the development of basic education, higher education and vocational skills training.

Key words: urban-rural integration; common prosperity; Huzhou City