

# 流域行蓄洪区管理存在的问题及对策研究

朱云

(淮安市涟水县水利局 涟西灌区一干管理所, 江苏 淮安 223400)

**摘要:**行蓄洪区是流域综合防洪体系的重要组成部分。目前,由于流域内的大部分行蓄洪区启用较为频繁,安全设施标准偏低,绝大部分行蓄洪区没有成立相应的管理机构实体,缺乏行蓄洪区管理的依据和规范,行蓄洪区的启用存在潜在的不确定因素。要改变这一现状,必须健全完善行蓄洪区管理的法律法规,建立行蓄洪区防洪应急管理系统,探索行蓄洪区生态、生产的可持续发展模式,更好地服务流域防洪的大局。

**关键词:**流域;防洪;行蓄洪区;管理;对策

**中图分类号:**P343

**文献标识码:**A

**文章编号:**1671-9891(2017)04-0067-02

## 0 引言

行蓄洪区是流域防洪体系的重要组成部分。及时启用行蓄洪区,使行洪区行洪通畅,蓄洪区有效蓄洪是流域防洪的一项重要内容。<sup>[1-2]</sup>目前,国家已颁布了流域防洪管理等方面的法律法规,但是涉及行蓄洪区管理的有关政策法规相对薄弱。从流域防洪工作总体要求和行蓄洪区建设、应用的实际情况来看,流域行蓄洪区管理中还存在诸多突出问题。<sup>[3-5]</sup>为确保流域行蓄洪区安全,及时有效地运用行蓄洪区,必须针对流域行蓄洪区管理存在的问题,制定相应的对策,以期更好地为流域防洪工作服务。

## 1 流域行蓄洪区管理存在的问题

### 1.1 管理法规不健全

一直以来,行蓄洪区在管理上存在很多问题,其中最主要的问题是没有系统、完整、专门的管理法规或规定。目前对于行蓄洪区的管理还只是依靠“水法”等规范性文件中的某些相关条款。1988年水利部制订的《关于行蓄洪区安全与建设指导纲要》是到目前为止同行蓄洪区管理关系密切、较为系统的规范性文件,在制定之时对行蓄洪区的建设和管理起到了非常积极的作用。但该文件制定时间较早,已经不能完全适应新形势下合理而有效地运用行蓄洪区和指导区内居民的生产生活、经济建设等方面的要求。所以,行蓄洪区一直处于管理不善的状态,不能满足流域防汛抗洪的需要,也对行蓄洪区自身的安全构成威胁。

### 1.2 管理机构没落实

行蓄洪区建设、调整、运用的特点要求其所在地的地(市)、县(市)应成立专门的管理结构,而水利部制订的《关于行蓄洪区安全与建设指导纲要》也要求省级政府应设立行蓄洪区管理机构。但截至目前,除极少数行蓄洪区有管理机构外,绝大部分行蓄洪区并没有成立实体机构对行蓄洪区进行有效地管理,致使行蓄洪区内人口增加较快,违建乱建现象增多,行蓄洪区堤防被不断加高,洪水来临时难以启用,无法实现预期功能。

### 1.3 安全建设不匹配

由于流域内的大部分行蓄洪区启用较为频繁,国家在行蓄洪区安全建设方面投入了大量的资金。但综合来看,流域内行蓄洪区安全设施标准仍然偏低,如庄台、避水楼、保庄圩、通信预警设备等修建的较少,大部分撤退道路都是由天然砂石铺就,雨天利用率和利用效果都非常差,仅能够逃避洪水以保证居民生命安全;另外,临时救生设施不能满足防大汛、抗大洪的需要。

收稿日期:2017-06-12

作者简介:朱云(1971—),男,江苏淮安人,淮安市涟水县水利局涟西灌区一干管理所助理工程师。

## 2 流域行蓄洪区管理对策

行蓄洪区在整个流域防洪体系中具有十分重要的作用,所以必须重视目前存在的实际问题,加强对行蓄洪区的管理,为流域的防洪大局服务。由于行蓄洪区分散在不同的行政区域,管理缺少依据和规范,方法也各有不同。为了加强和改善对行蓄洪区的管理,建议从以下四个方面开展工作。

### 2.1 设立专门的管理机构

现在的流域行蓄洪区大部分隶属不同的行政区域。在对现状管理方式进行调查分析的基础上,建议取消现有的行政归属,成立单独的行蓄洪区管理机构。行蓄洪区管理机构的主要职责应有:对行蓄洪区的各项安全建设工程和设施实行专业管理,协助人民政府实施撤离转移、人口迁移、善后补偿及恢复工作;负责行蓄洪区安全建设规划的实施和防洪基金的筹集,负责制定经济建设总体规划和土地利用规划,负责制定人口迁移规划并组织实施,负责行蓄洪区内防洪宣传教育及行蓄洪区的日常管理工作等。

### 2.2 制定控制人口增长的政策

研究制定具体措施来控制行蓄洪区的人口增长,不仅要控制区内人口自然增长率,还要有计划的组织区内人口外迁,限制区外群众迁入区内及杜绝人口返迁。另外,还需进一步探讨是否可以采取将行蓄洪区人口向大中型城市迁移的城市化方式,或是向当地市镇集中的农村城镇化与非农业化方式。

### 2.3 探索行蓄洪区可持续发展模式

首先,要在尽可能全面、彻底和准确地掌握行蓄洪区基本情况的前提下,理清行蓄洪区经济发展存在的问题,结合国家经济社会发展的大形势、大环境,遵循人水和谐的治水新思路,实现行蓄洪区与周边地区经济社会的协调发展。其次,需研究开发与湿地资源相适应的特色经济,推进行蓄洪区可持续发展,带动与湿地资源相适应的湿地经济发展,如水产养殖业、旅游业等。第三,应大力推进当地的城镇化进程,为行蓄洪区提供一个可持续发展的便捷途径。

### 2.4 建立防洪应急管理系统

行蓄洪区是防洪体系的重要组成部分。但是,行蓄洪区运用的不规范导致其运用后产生了经济补偿、管理薄弱、区内生态遭到破坏和水资源被污染等问题,影响了流域防洪调度决策,影响了地区的社会经济发展,引起了社会的关注。行蓄洪区的建设和管理是水利部门首先要解决的难题,要尽快研究制定行蓄洪区规划、机构设置、投资建设和运行管理的规则,突出设置科学、功能合理、设施齐全、运行规范、补偿公开、发展协调和保障充分等七大目标。为此,除了要加强工程设施的投入外,更应建立一套高效、实用的行蓄洪区信息服务与应急反应系统,全面提升行蓄洪区工作的管理能力。

要建立“流域行蓄洪区防洪应急管理信息系统”,该系统以综合数据库系统、地理信息系统、信息高速网络为依托,集行蓄洪区信息服务、行蓄洪区应急反应等多功能于一体,能较好地实现行蓄洪区调度的智能化,提高防汛调度指挥和决策支持效率。由于流域行蓄洪区分布较为分散,现阶段可首先建立“干流行蓄洪区防洪应急管理信息系统”。

## 3 结束语

鉴于目前流域行蓄洪区管理存在管理法规不健全、管理机构没落实和安全建设不匹配等方面的问题,必须尽快设立专门的管理机构,制定控制人口增长的政策,确立发展经济模式,并建立防洪应急管理系统,以保证流域防洪工作的顺利实施。

## 参考文献:

- [1]张彬,施国庆.基于SWOT模型的淮河行蓄洪区经济协调发展模式研究[J].科技与经济,2010(3):86-89.
- [2]陈敬学,张东瀛,刘思清.蓄滞洪区经济可持续发展途径探讨[J].海河水利,2006(1):28-29,59.
- [3]刘树坤,王兴勇.淮河流域未来情景描绘[J].水利水电科技进步,2005(1):6-8.
- [4]包君,黄健元.基于改进ISODATA的行蓄洪区运用风险评价[J].人民黄河,2014(7):41-44,83.
- [5]余彦群,邵善忠,刘玲,等.淮河蚌埠-浮山段行洪区调整工程规划思路[J].水利规划与设计,2012(7):32-35.

(下转第 110 页)

## 5 结束语

通过组织学生参赛的成绩可以看出,信息资料库的建设对学生自主学习起到了良好的促进作用,竞赛辅导实验教学也取得了一定的效果。当然,由于时间仓促本次研究还有很多不足之处,例如样本偏少导致研究结果还不够客观,希望在今后进一步的研究中能得到弥补。未来在完善资料库建设和辅导教学后,希望研究成果可以为大学英语教学改革提供借鉴。

## 参考文献:

- [1]郝丽芳.网络教学师生互动平台应用调查研究[D].上海:上海外国语大学,2010.
- [2]田艳.智能型大学英语课外自主学习网络平台的设计与应用[J].中国电化教育,2011(3):116-121.
- [3]王燕萍.多媒体网络环境下大学英语教学的评价体系研究[J].外语界,2006(3):98-101,109.
- [4]邵新华,张法科.网络多媒体环境下的大学英语学习焦虑研究[J].外语电化教学,2008(3):28-32.
- [5]隋晓冰.网络环境下大学英语课堂教学优化研究[D].上海:上海外国语大学,2012.

# Experimental Teaching and Research on Tutoring of College English Contests Based on Information Database

——Taking Nantong Institute of Technology as an Example

XU Heng, WANG Fei-yan

(School of Fundamental Courses, Nantong Institute of Technology, Nantong 226002, China)

**Abstract:** The use of informatized teaching in English skill contests tutoring can enhance students' self-awareness of learning language and effectively improve students' ability of autonomous learning. In the course of using information database to tutor students for English contests, teachers' comments, students' peer reviews and online system reviews are combined, and intensive instruction and individual tutoring are integrated to help students understand the contents of the contests and acquire contest skills. For the purpose of further improving the quality of tutoring, material classification of information database needs to be refined, rate of utilization of online questioning platform, and cultivation of students' psychological quality shall be drawn attention while tutoring to prepare for contests.

**Key words:** Information database; English contests tutoring; Autonomous learning; Optimization strategy

(上接第 68 页)

# Study on Problems and Countermeasures of Management of Flood Diversion and Storage Areas in River Basin

ZHU Yun

(Yigan Management Office, West Lianshui Irrigation Section, Lianshui Irrigation Bureau,  
Huaian City, Huaian 223400, China)

**Abstract:** Flood diversion and storage areas are important components of comprehensive flood-prevention system in river basin. Presently, owing to frequent activation of most flood diversion and storage areas in river basin, low standard of safety facilities, unfounded corresponding management entities in most flood diversion and storage areas, and lack of basis and norms for flood diversion and storage areas, potential uncertainties exist in terms of the activation of the flood diversion and storage areas. To change the status quo, laws and regulations governing flood diversion and storage management must be perfected; flood emergency management system for flood diversion and storage areas must be established; and sustainable development of ecology and production in flood diversion and storage areas shall be explored, to better serve the overall situation of basin flood prevention.

**Key words:** River basin; Flood prevention; Flood diversion and storage area; Management; Countermeasure