

# 通州湾打造江苏沿海湾区经济重要增长极对策探讨

刘峻源<sup>1</sup>, 周威平<sup>1</sup>, 汤丽丽<sup>2</sup>

(1. 南通大学 沿海沿江发展研究院, 江苏 南通 226019; 2. 南通航运职业技术学院 财务处, 江苏 南通 226010)

**摘 要:** 湾区经济是临港产业、海岸贸易、都市商圈与湾区地理形态聚合而成的一种区域经济高级发展形态。在上海全球城市核心功能培育和非核心功能疏解扩散的机遇中, 通州湾示范区“主动对接服务上海”将成为未来发展的主旋律, 通过建设综合交通体系枢纽地, 创立沿海临港特色产业基地, 打造现代化宜居宜业新港城和构建跨区域协同合作机制, 积极培育江苏沿海湾区经济的重要增长极, 推进临港产业城建设, 以实现将通州湾示范区建成为国家级新区的战略目标。

**关键词:** 通州湾; 湾区经济; 经济增长; 对策探讨

中图分类号: F127.53

文献标识码: A

文章编号: 1671-9891(2018)02-0007-05

## 0 引言

目前, 湾区已经成为全球经济的重要增长极和技术变革的领头羊, 在世界范围内也已经形成了以纽约、旧金山、东京为代表的湾区经济模式。2017 年 7 月, 随着“粤港澳大湾区”的提出, 湾区经济正式上升为国家战略。此后, 学界又将关注的目光聚焦于长三角地区, 提出了由上海、杭州、宁波、绍兴、嘉兴、湖州、舟山组成的环杭州湾大湾区, 并先后设立了“浙江省全面接轨上海示范区”, 出台了《浙沪合作示范区实施方案》。长三角北翼湾区地区提出着力打造扬子江城市群, 且局限于本省行政区划内部, 对外辐射影响力有限, 围绕湾区经济则迟迟未有大的呼应和举措。未来, 要构建以上海为龙头的长三角大湾区经济, 仅仅依靠南翼的杭州湾还远远不够, 急需北翼湾区地区发力支持。通州湾示范区地处长三角北翼湾区门户, 江苏沿海地区南端, 是上海北向辐射通道的“桥头堡”, 是江苏沿海开发、推进陆海统筹和江海联动改革试验的核心区和先导区。通州湾示范区于 2014 年上升为国家战略, 2015 年 5 月确定了作为“长江经济带北翼桥头堡、江海联动现代物流集聚区、江海产业联动发展先导区、陆海统筹综合配套改革先行区”的发展定位。日前《南通建设上海大都市北翼门户城市总体方案》明确定位通州湾示范区为“临港产业城”。在上海全球城市核心功能培育和非核心功能疏解的契机中, 通州湾示范区打造江苏沿海湾区经济重要增长极, 推进临港产业城建设, 将有利于实现通州湾示范区建设国家级新区的战略目标, 有利于推动长三角区域协同发展、融合发展, 改变长三角大湾区“南强北弱”的区域格局, 有利于呼应南通建设上海大都市北翼门户城市的战略要求。

## 1 通州湾示范区发展现状

通州湾示范区北距连云港港区约 280 海里, 南距上海洋山深水港区 130 海里, 东面向韩国、日本, 是苏中、苏北接轨上海的桥头堡, 是长江经济带的东部起点, 是丝绸之路经济带和海上丝绸之路的交汇点。它区位优势独特, 建港条件优越, 交通便捷, 生态环境优良, 拥有 450 平方公里可开发陆域和 150 公里深水岸线。

### 1.1 投资增速较快

通州湾示范区自 2012 年 1 月成立以来, 经过 4 年多的“深耕细作”, 取得了可喜的成绩。地区生产总值由 2012 年的 25.15 亿元, 发展为 2015 年的 32.14 亿元。规模以上工业总产值 9.8 亿元, 其中高新产业总产值 2.5 亿元, 新兴产业总产值 1 亿元。实际固定资产投资额 65 亿元, 其中工业总投资 21 亿元, 服务业总投资 43 亿元, 年均分别增长 32 % 和 46 %。具体如表 1 所示。

收稿日期: 2018-03-10

基金项目: 2016 年南通大学沿海沿江发展研究院招标课题(Y201608)

作者简介: 刘峻源(1987—), 男, 江苏南通人, 南通大学沿海沿江发展研究院助理研究员, 博士。

表 1 通州湾示范区 2012—2015 年主要经济指标一览表

指标	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
地区生产总值/亿元	25.15	27.41	29.76	32.14
第一产业产值/亿元	8.48	8.96	9.38	9.80
第二产业产值/亿元	9.17	10.28	11.44	12.53
第三产业产值/亿元	7.50	8.17	8.94	9.81
财政总收入/亿元	1.58	3.41	9.79	7.63
规模以上工业总产值/亿元	8.08	8.56	8.98	9.80
高新产业总产值/亿元	1.87	1.93	1.99	2.50
新兴产业总产值/亿元	1.36	1.41	1.32	1.00
固定资产投资额/亿元	29.58	52.87	55.00	65.00
工业投资/亿元	10.77	16.20	16.70	21.00
服务业投资/亿元	18.17	25.55	36.30	43.00

资料来源:《通州湾江海联动开发示范区 2011—2016 年发展公报》

## 1.2 建设框架初具规模

通州湾示范区 100 km<sup>2</sup> 的海港新城已全面拉开框架,重大项目相继落户。2013 年至今,共招引上海方面的项目 80 余个,总投资超 150 亿元。尤其是 2016 年以来,3000 万元以上开工项目 63 个,总投资 77 亿元,其中制造业 88 个,亿元以上项目 20 个,在谈储备大项目 12 个。道达重工、中南高科、华电综合能源等重大项目相继落户,科教城、风电制造产业区、高端纺织产业集聚区、文化艺术中心等特色功能板块初具规模,腰沙区域 30 多公里入海航道已建成,2 个 5 万吨级起步码头主体工程竣工,20 万吨级深水海港工程有序推进。

## 1.3 “4+2”产业格局初显

目前,通州湾示范区已经基本形成了新能源装备、新材料、现代国际物流、旅游休闲及钢铁、石化的“4+2”产业格局,如表 2 所示。产业发展门类丰富,具体包括:新能源装备产业共 9 个项目,道达海上风电装备等 3 个项目投产运营;新材料产业共 11 个项目,1 个运营投产,7 个开发建设中;现代物流产业共 6 个项目,3 个项目投产运营;旅游休闲产业共 7 个项目,3 个项目开发建设中;石化产业共 2 个项目正在洽谈中。同时,通州湾示范区围绕高新技术产业区、风电制造产业区、健康文化产业区、产业创业集聚区、高端纺织产业集聚区、海洋经济集聚区、海湾国际休闲区、生态旅游集聚区等功能板块,推进自身产业特色化发展。

表 2 通州湾示范区产业重点项目数量统计表/个

产业类型	投产运营	建设阶段	洽谈阶段	合计
新能源装备制造	3	3	3	9
新材料	1	7	3	11
现代物流	3	1	2	6
旅游休闲	1	3	3	7

资料来源:《通州湾示范区“4+2”产业重点项目表》

## 1.4 面临的困境

通州湾示范区由于起步较晚,总体发展水平较低,与国家级新区和国家级开发区的定位还不相符,难以发挥区域引领的效应。一是经济总量规模偏小。2015 年底,通州湾示范区 GDP 产值仅为 32.14 亿元,相当于昆山花桥国际商务区的 1/6,嘉兴开发区的 1/5,海宁开发区的 1/2,与临沪地区主要开发区存在较大差距,具体如表 3 所示。二是缺乏龙头大项目。目前,通州湾示范区仅有道达海上风电装备、凌云幕墙铝型材加工等少数大项目投产运行,缺乏龙头企业带动,高新产业和新兴产业力量薄弱,缺少强有力的产业集群。三是区域交通基础设施滞后。目前,通州湾示范区还没有一条与上海直接连通的快速通道,与沪陕高速、兴东机场和南通城区间联系不便,铁路集疏运体系几乎空白,江海联运航道联系不畅,与上海港还未开通港口航线,处于区域交通的神经末梢。

表3 2015年通州湾与临沪地区主要开发区GDP产值一览表

开发区	规划面积/km <sup>2</sup>	地区生产总值/亿元
苏州工业园区	278.00	2 070.00
昆山花桥国际商务区	50.00	213.70
昆山经济技术开发区	115.00	1 730.00
太仓港经济技术开发区	261.80	549.70
嘉兴经济技术开发区	284.80	169.70
嘉善经济技术开发区	26.08	100.00
平湖经济技术开发区	27.50	101.00
海宁经济技术开发区	35.00	58.99
通州湾示范区	820.00	32.14

资料来源:《中国开发区统计年鉴》

## 2 临沪地区案例借鉴

20世纪末,上海临沪地区的相关城市纷纷提出接轨中心城市上海,并提出“谁先接轨上海,谁就拥有发展先机”的观点。<sup>[1]</sup>其中,苏州和嘉兴地区的接轨工作成效显著。

### 2.1 苏州

苏州工业园区利用上海的区域级基础设施(虹桥机场),转移制造业、商务、商贸和物流等产业。昆山在“要发展靠上海”理念的指引下,紧靠上海行政边界建设“花桥国际商务城”,利用上海科技创新溢出之机,发展大数据、云计算等新一代信息技术产业,错位上海总部经济,做好上海的“金融后台”。<sup>[2]</sup>太仓近年来提出由“接轨上海”转向“多层次、宽领域、全方位”的“深度融合上海”的理念。一是主动承接沪上生物技术、新医药、新一代电子信息、新能源、新材料、节能环保、重大高端装备等新兴产业及高新技术、汽车制造等项目的转移。二是开展中德先进制造技术国际创新园建设,精密机械等先进制造业与上海汽车产业协同发展,结对上海高校,携手“产学研”合作之路,吸引上海高层次人才携带科技成果来太仓创新创业。三是以太仓港、洋山港合作为载体,形成“港口码头、临江工业、现代物流、新港城”四位一体格局,通过“太仓快航”和“沪太通关一体化”实现江海联运,打造上海国际航运中心集装箱运输干线港,加快融入国际航运中心。四是强化对沪城市规划对接,发展面向上海的休闲旅游业和现代农业,构建宜居、宜游、宜食、宜行、宜业的上海后花园。

### 2.2 嘉兴

嘉兴在“上海金南翼”的理念引导下,加快推进与上海综合交通和产业发展等方面的对接与融合,全面推进基础设施、要素市场、产业平台、社会事业等领域的互通互融,吸引更多的人流、物流、信息流和资金流为其所用。<sup>[3]</sup>一是针对上海加大招商力度,确定重点引进领域,重点引进对象,重点引进电子信息、装备制造、时尚、节能环保、新能源、新材料产业,推动两地产业园区间战略合作,与上海重点园区合作建设嘉兴分区,加强高端要素引进力度,建立高端人才资源库,推进成果转化和金融资源跨区域流动,建设长三角(沪嘉)产业协同创新区,出台了《上海市与嘉兴市合作发展方案(2016—2020)》。二是实现铁路、航空领域合作。嘉兴港与上海港集团合作,扩大离运港退税试点范围等政策延伸到嘉兴港,实现飞地保税物流合作,加强保税物流配套功能。三是扎实推进公共服务对接行动,积极引进上海的教育和医疗卫生机构,如异地就医“一卡通”、与上海公积金中心对接交流,稳步推进公共交通领域互通使用和个人住房公积金异地互贷业务,提升嘉兴养老地产对上海公积金缴存职工的吸引力等。此外,嘉善作为浙江省接轨上海的“第一站”和“桥头堡”,立足接轨上海“东大门”的区位优势,强化全天候在沪招商,与上海自贸区、张江高新区、金桥开发区、康桥开发区、长宁开发区等政府园区平台建立合作关系,引进大项目,承接上海高端产业外溢,依托大科技,成就大转型。海宁建立了以上海漕河泾开发区为主,海宁经济开发区和漕河泾海宁分区跨区域互动的“三位一体”的招商格局,形成以皮革、经编、家纺为支柱产业,电子信息、机械制造、太阳能利用、现代服务业等为新兴产业的格局。南湖区的金融创新示范区和秀洲区的光伏产业“五位一体创新综合试点”等,都在产业接轨上海方面提供了宝贵的经验。



### 3 通州湾示范区未来发展的主攻方向

#### 3.1 创新发展新理念

通州湾示范区作为南通未来发展的重要增长极,上海国际航运中心的北大门,自身要牢固树立“主动接轨上海、服务上海、甘当配角、错位发展”的新理念。首先要明确上海的实际发展需求。应当主动出击,以上海的整体发展和实际利益诉求为核心,找准某一个点或某一个产业进行接轨。其次要找准接轨上海的突破口。只有了解上海发展的需求,认清通州湾示范区的优势,才能实现通州湾示范区和上海的精准对接。

#### 3.2 紧扣六大突破口

第一,围绕上海全球城市功能中的非核心功能疏解,尤其是繁荣创新之城中的产业创新驱动,以及健康生态之城中的生态休闲,来实现与上海城市功能的接轨。<sup>[4]</sup>第二,围绕航运、金融、科技创新这三个功能,利用区位、港口和丰厚的后备开发用地资源,通过长三角北翼组合港口建设、金融后台服务基地创建和大数据信息云端管理来实现与上海的接轨。第三,围绕上海空间地域狭小,土地资源匮乏,产业、人口、基础设施高度集聚的困境,发挥自身土地资源和腹地空间优势,实现与上海产业和区域基础设施的接轨,有效解决上海的人口疏解转移问题。第四,围绕上海“1+6”大都市圈区域格局构建的契机,在临沪地区非核心功能的疏解、区域重要交通大通道构建等方面,实现与上海的接轨。第五,围绕上海构建 90 分钟都市圈的机遇,在上海中心城市功能的圈层梯度分布中找到自身发展的机会,在产业疏解分工、交通通道构建和公共服务设施统筹等方面,实现与上海的接轨。第六,围绕上海区域生态环境的共建共治,区域生态环境联防联控,崇明世界级生态岛建设,长江口近海湿地及各类生物栖息地保护,生态休闲旅游产业等方面,实现与上海的接轨。

### 4 对策与建议

#### 4.1 建设综合交通体系枢纽地

一是加快 30 万吨级深水大港建设。通州湾示范区的腰沙—冷家沙海域滩槽格局长期稳定,具备建设 30 万吨级航道和深水码头泊位群的条件。通州湾示范区要利用这样的优势资源,加快论证通州湾港口建设规划,推进 15 万吨级进港航道和三夹沙—腰沙 30 万吨集装箱深水大港建设。二是大力实施江海联运工程。提升内河航道等级和通航能力,打通通州湾示范区与主要内河水系、沿江港区的水上通道,开辟内河干线航道和集装箱航线网络,构建长江入海口北岸新通道,大力推进公路、铁路、水运等多式联运,全面优化港口集疏运体系,构建江海直达与联运服务中心。三是构建区域综合交通体系。在公路方面,加快通州湾示范区与海启高速、沪陕高速、崇海通道间疏港联络线建设,推进与兴东机场、南通城区间快速通道建设;在铁路方面,加速通州湾示范区与海洋铁路、宁启铁路二期的疏港铁路专线建设,预留至北沿江高铁、崇启大桥、南通高铁西站的轻轨线路,积极构筑连接上海的过江大通道,实现区域内互联互通,融入上海 1 小时交通经济圈。

#### 4.2 创立沿海临港特色产业基地

一是引进龙头大项目。通州湾示范区可以发挥土地资源和腹地空间优势,借助上海战略性新兴产业和传统制造业外溢的契机,吸引上海石化、宝钢集团等大型国有企业的龙头项目落户通州湾示范区。二是培育临港特色产业。以上海的利益需求为核心,承接好上海战略性新兴产业的梯度转移,找准某一个点或某一个产业链进行精准对接,依托通州湾示范区的大空间,有效承载上海和南通沿江地区的精品钢材、临港装备和化工企业的有序转移,打造江苏沿海重要石化产业基地。同时,重点培育高端装备制造、新能源、新材料、现代物流等临港型产业,形成特色产业集群,创立我国沿海临港特色产业基地。三是实现生态绿色发展。以保护区域生态环境为前提,以生态标尺遴选发展要素,高起点制定绿色发展负面清单制度,严格控制高污染、难治理产业,强化生态环境硬约束,实施综合环境提升整治工程,实现临港产业与生态环境的良性发展。

#### 4.3 打造现代化宜居宜业新港城

一是积极培育区域新功能。抢抓上海全球城市非核心功能外溢的机遇,积极发展金融服务、科技创新、电子商务、健康养老和生态休闲等高附加值产业,促进上海非核心功能和就业岗位的疏解,实现与上海的功能互补。<sup>[5]</sup>二是提升整体环境魅力。一方面加快生活配套服务功能,做好相关市政配套建设,完善通州湾临港产业城功能布局规划,吸引更多的人口集聚通州湾示范区居住创业。另一方面,实施积极的高层次人才引进政策,营造良好的创新发展环境,推进社保、个人住房公积金等市民服务一体化,提升区域整体活力和魅力。

#### 4.4 构建跨区域协同合作机制

一是建立省市级协同机制。建议由江苏省政府或省发改委牵头,与上海市政府、国资委进行多方协商,积极争取省级层面和上海方面的支持。以沪苏两省市和南通市领导为主要成员,创建通州湾示范区接轨上海工作领导小组,并建立区域间高层领导人不定期会晤机制、牵头部门工作机制和信息共享机制。完善顶层规划设计,建议尽快出台《通州湾江海联动开发示范区接轨上海总体方案和实施意见》,并制定具体的行动计划及未来几年接轨上海的工作内容和项目。二是加快“飞地”合作园区建设。建议由上海企业提供技术和资源,通过参股、控股等方式参与合作,通州湾示范区提供土地空间和成本,与上海重点园区和大型企业共建“飞地”合作示范园区。与上海临港集团共同签订通州湾临港产业城建设战略合作协议,共建沪苏产业合作示范区,与上海漕河泾经济开发区共建通州湾海洋经济特色产业园。三是加强港口间合作联盟。加快推进通州湾示范区港口保税中心和保税港区申报,深化与上港集团等上海重点国有企业的合作,探索建立通州湾自由贸易港区。按照上海大都市北翼组合强港进行定位,积极融入上海国际航运中心建设,在功能设定上与上海港协同分工、错位发展,并与沿江沿海各港口建立合作联盟体制,实现互利共赢。

#### 5 结束语

通州湾示范区作为长三角北翼湾区的门户要抢抓国家重大发展机遇,对标国家级新区发展定位,树立“主动接轨上海、服务上海、甘当配角、错位发展”的新理念,努力建设上海国际航运中心北翼重要门户、新兴临港特色产业基地和现代化宜居宜业新城,实现港产城“三港联动”发展,积极打造长三角湾区经济标杆,培育江苏沿海湾区经济的重要增长极,积极融入长三角大湾区城市群,辐射和带动苏北沿海地区发展。

#### 参考文献:

- [1]张绍樑.上海市与周边地区城市空间整合[J].城市规划学刊,2005,(4):16-21.
- [2]陈晨.上海周边地区“接轨上海”的空间发展与引导[D].上海:同济大学,2010.
- [3]陈晨,赵民.中心城市与外围区域空间发展中的“理性”与“异化”——上海周边地区“接轨”上海的实证研究[J].城市规划,2010,(12):42-50.
- [4]上海市人民政府发展研究中心课题组.上海城市非核心功能疏解研究[J].科学发展,2016,(11):38-42.
- [5]王春雷.基于江苏沿海开发的南通接轨上海研究[D].上海:华东师范大学,2010.

(责任编辑:范可旭)

## Discussion on Countermeasures for the Development of Tongzhou Bay for Building Key Economic Growth Pole along Jiangsu's Coastal Bay Area

LIU Jun-yuan<sup>1</sup>, ZHOU Wei-ping<sup>1</sup>, TANG Li-li<sup>2</sup>

(1. Coastal Development Research Institute, Nantong University, Nantong 226019, China;

2. Dept. of Finance, Nantong Vocational & Technical Shipping College, Nantong 226010, China)

**Abstract:** The bay area economy is a form of high-level regional economic development shaped by the combination of port-based industries, coastal trade, urban commercial circles and geographical conditions. Facing the opportunities of fostering core functions and removing non-core functions in Shanghai as a global metropolis, Tongzhou Bay Model Zone “actively abuts to serve Shanghai”, which will become the main rhythm of future regional development. Through the construction of an integrated transportation system hub, Tongzhou Bay Model Zone shapes a port-based special coastal industrial base to build a new modern livable port city and construct a cross-regional cooperation mechanism, to actively cultivate the important economic growth in Jiangsu's coastal bay area, to promote the construction of port-based industrial city to achieve the strategic goal of building a new national-level district.

**Key words:** Tongzhou Bay; bay area economy; economic growth; countermeasure discussion