

高质量增长背景下江苏海洋经济可持续发展研究

王银银^{1,2,3}, 杨俊文¹

(1. 南通大学 经济与管理学院, 江苏 南通 226019; 2. 南通大学 江苏沿海沿江发展研究院, 江苏 南通 226019;
3. 南通大学 对外开放研究院, 江苏 南通 226019)

摘 要:海洋经济可持续发展作为实现经济高质量增长的重要保障,其发展态势直接关系到海洋经济发展质量及总体格局。针对江苏海洋经济可持续发展面临的诸多问题,在高质量增长背景下,从海洋资源开发利用、海洋科技创新水平、海洋生态环境保护和海洋经济保障制度等方面寻求海洋经济可持续发展路径,具有一定的现实意义。

关键词:海洋经济;可持续发展;高质量增长

中图分类号:F550.72

文献标志码:A

文章编号:1671-9891(2020)3-0001-05

0 引言

改革开放初期,我国海洋经济发展刚刚起步,海洋产业形式较为单一,主要通过扩大海洋资源开发与利用,提升海洋经济发展规模。进入 21 世纪,我国海洋经济增长迅速,《2019 年中国海洋经济统计公报》显示,全国海洋生产总值已超过 8.9 万亿元,相比 2018 年增长 6.2%,对国民经济增长贡献率达 9.1%,成为拉动国民经济增长的重要引擎。江苏作为经济大省,借助其巨大的区位优势,积极对接“一带一路”倡议、长三角一体化战略,为海洋经济发展奠定坚实的基础。2019 年江苏海洋经济生产总值突破 8 000 亿元。然而,在海洋经济高速发展的同时,滩涂资源过度开发,海洋资源储备减少,工业“三废”过量排放等问题日益严重,环境生态系统严重受损,极大阻碍了江苏海洋经济绿色、协调和可持续发展^[1-2]。《全国海洋经济发展“十三五”规划》强调,海洋是高质量发展战略要地,是推动海洋经济实现速度规模型向质量效益型发展模式转变的关键。海洋经济可持续发展作为实现经济高质量增长的重要保障,其发展态势直接关系海洋经济发展质量与总体格局^[3]。因此,在高质量增长背景下,提高江苏海洋资源开发与利用效率,提升海洋科技创新水平,增强海洋生态环境保护,完善海洋经济保障制度,对实现江苏海洋经济可持续发展具有重要的现实意义。

1 高质量促进海洋资源开发利用

江苏省海岸线长 954 公里,海域面积 3.75 万平方公里,沿海滩涂总面积超 5 000 平方公里,约占全国滩涂总面积的 25%,在全国居于首位,沿岸蕴藏着较为丰富的海洋能源储备和矿产资源,近海区域渔业资源种类繁多,港口资源和滨海旅游资源开发潜力巨大。然而,由于江苏省开发与利用海洋资源的观念和方式较为传统,导致海洋资源消耗速度加快,海洋生态系统负荷加重^[4]。随着江苏省优质滩涂资源开发广度和深度加大,滩涂自然形成速度逐渐慢于围垦速度,功能性衰退日益严重,江苏沿海经济发展水平一直处于“低谷”。因此,要积极提高海洋资源的利用效率,有效处理海洋经济高质量发展与资源有限性之间的矛盾。

一是树立海洋资源可持续发展理念。在陆域资源日益紧缺的现实条件下,经济活动不断由陆地向沿海转移,在进行海洋资源开发与利用时,既要重视海洋资源系统的承载能力,也要注重其与海洋生态系统和海洋科技系统的协调关系。海洋资源的可持续开发利用作为可持续观念在海洋资源领域的重要体现,高质量

收稿日期:2019-07-31

基金项目:国家社会科学基金青年项目(17CJY005),江苏省社会科学基金项目(16EYC006),江苏省高校哲学社会科学研究项目(2017SJB1216);江苏省航海学会科研项目(2018A08),南通市经济与社会发展热点课题(RA2005)

作者简介:王银银(1983—),女,江苏淮安人,南通大学经济与管理学院、南通大学江苏沿海沿江发展研究院、南通大学对外开放研究院副教授,硕士生导师,博士。

推进江苏海洋资源开发与利用能有效引导经济主体对海洋资源进行选择性与利用,在保证海洋资源可持续利用的前提下发展海洋经济。因此,应始终秉持“可持续”和“高质量”的海洋战略视角与意识,从片面追求海洋经济高速增长,转变为追求发展海洋经济与建设海洋生态文明并举的理念,从单纯发展海洋经济转变为海洋经济与海洋科技并举的理念,从资源开发型转变为技术带动型发展模式,着力建设“绿色海洋”和“智慧海洋”,将可持续发展理念落到实处。

二是完善海洋资源综合管理体制。较海洋经济系统而言,江苏沿海陆域经济系统发展较早,资源开发及管理模式相对比较成熟,且随着海陆一体化进程的推进,陆域资源常用的以资源属性或行业分类的管理模式,被广泛用于海洋领域。然而,上述资源行业管理体制引发的恶性竞争、各自为营等问题,导致沿岸滩涂开发单一重复、用海矛盾突出,难以解决海洋资源开发和利用的无序、无度现象,不利于海洋经济系统内部形成协调发展的关系。因此,要从海洋资源管理入手,精准定位政府在海洋资源开发管理中的职能和角色,既要树立海洋资源综合开发与管理的全局观念,努力发挥政府宏观调控作用,又要打造海洋资源信息共享平台,建立海洋相关事务高层协调机制,以整合分散、冲突的管理形式,积极引导江苏沿海三市政府及相关海洋管理机构有效解决海洋资源开发与生态环境之间的矛盾与冲突,协调各地区、各部门和各层级之间的利益关系。

三是合理规划海洋资源开发战略。目前,江苏沿海开发仍以传统的粗放型发展模式为主,缺乏对海洋资源利用的科学、统一规划,对绿色可再生海洋资源的利用程度较低。可持续发展的资源观要求未来海洋经济发展方向以使用海洋潮汐能、温差能、盐差能等绿色海洋能资源及海洋海水资源、风能资源和空间资源等海洋战略性新兴产业为主。因此,须从经济高质量增长的内涵出发,结合江苏海洋产业的现实需求,制定合理的海洋资源开发战略,有效利用绿色海洋能源,推进海洋开发向深远海区域拓展,努力推动产业发展重点由资源开发转向现代化航运服务业、海洋金融等高附加值海洋服务业,充分发挥江苏在海工装备制造方面的优势,积极挖掘海洋旅游产品,打造海洋生态旅游产业为新的海洋经济增长极,推动海洋经济的绿色、可持续发展进程。

2 高质量提升海洋科技创新水平

受高端技术的限制,江苏省海洋资源开发仍以近海岸线为主,在深远海域养殖、远洋捕捞、油气资源开发、深远海可再生能源利用能力等方面较为落后,“重近海海域开发、轻深远海域利用,重资源投入利用、轻海洋绿色效益,重局部短期利益、轻可持续发展”等矛盾依然存在。另外,江苏沿海地区已围垦滩涂面积超 30 万亩,开发强度不断增大,但由于缺乏高层次、高素质海洋技术与管理人才及科技含量高、带动作用强、经济总量大的项目拉动支撑,滩涂开发价值较低且同质性经济活动密集,具有重要开发价值的战略性海洋资源未得到充分利用,海洋生物医药、海洋工程装备等新兴技术产业难以发挥集聚效应,且在效益甚微的同时对滩涂生态系统造成巨大压力。因此,须充分提升海洋科技创新水平,提高海洋经济发展质量,强化海洋资源利用的持续性^[5]。

一是制定科学有效的海洋科技发展战略。随着“科教兴海”战略的持续推进,江苏省海洋科研能力不断提升,现已拥有八家海洋科研机构,完成科技课题超过 2 500 项。但由于我国海洋经济起步较晚,海洋科学技术研究总体水平较低,需制定海洋科技发展战略,科学规划海洋经济高质量发展方向,加强海洋科技创新和科学技术研究,提升海洋科技创新能力,紧密围绕江苏海洋经济发展的热点和难点问题,结合江苏省沿海社会经济发展实际情况,积极开展调查、观测、监测和其他基础性研究,为更深层次、更大规模的海洋开发和保护活动提供科学依据。此外,还要进一步提升海洋高新科技项目应用性能力,高效开发利用海洋资源,提升海洋管理能力,建立健全海洋服务体系,加强科技攻关和成果应用,为海洋经济可持续发展提供技术支持。

二是加大对海洋科技创新的投入力度。海洋科技的投入不足、海洋科技相关人才匮乏,严重阻碍了海洋科技的高质量发展,限制了海洋科技成果转化。为应对激烈的海洋科技竞争,应合理优化江苏海洋科技投入结构,发挥政府宏观调控作用,加强政府资金对海洋重点、难点科技项目攻关、新产品研发、海洋科技创新体系建设等相关科技项目的专项支持作用。基于海洋产业投资大、周期性长的特点,需通过税收减免、财政贴息和土地利用优先等政策措施,引导企业加大对海洋科技的投资力度,提高创新管理能力,鼓励企业强化创

新力度,通过引入竞争机制、管理机制、奖惩机制,吸引民间资本参与海洋科技产业投入,促进海洋科技投资管理形式多元化,推动海洋高新技术产业化,最终形成政府投入为引导,涉海企业与个人投入为主体,全民积极参与的多渠道、多层次科技投资体系。

三是推进海洋高新技术成果产业化。海洋科技成果产业化的实质是将海洋科技成果转化成为生产力,以发挥科技成果的社会效益和经济效益,促进海洋产业发展的过程。基于海洋科技成果转化的复杂性,江苏省应主动借助“一带一路”倡议优势,联合海内外搭建海洋科研成果转化平台,积极构建以政府为主导,高校、科研机构与企业为参与主体的创新链,增强产学研政企之间的关联度,保证从科技研发到生产应用之间的有机连续性,加快海洋科研成果的产业化进程;充分利用长三角一体化战略,打破区域行政壁垒,拓展科技合作渠道,加大对海洋技术专项研究资金的投入,依托上海海洋科技创新中心的扩散效应,打造海洋科技产业转移的高端承载基地,极力攻克关键技术难题,提升海洋科技成果转化率。

3 高质量增强海洋生态环境保护

近年来,江苏沿海经济在快速发展的同时,海洋环境污染风险也在加大,海洋经济的可持续性发展遭受严重威胁,且受部分上游来水及陆域源头污染的影响,部分排污口存在严重的超标排放现象,主要入海河口和近岸海域的水质较难达到海洋功能区环境标准,入海河流中的污染物则是近岸海域环境整体处于亚健康状态的关键,致使近岸海域养殖业及种植业生态系统遭受破坏。另外,沿海大开发带来的港口基础设施建设及化工产业集聚,使得海洋环境污染风险加大,海洋生物种群结构日趋简单,浮游生物密度持续走低,底栖生物生态分布混乱,赤潮频发,绿潮范围扩大。^[6]因此,要在保证海洋生态系统完整性的前提下,以尽可能低的生态代价创造出更多的经济价值,提升海洋资源利用的持续性,实现海洋经济的可持续发展,推动经济高质量增长。

一是完善海洋生态环境监管体制。要完善省、市、县各部门联防联控的协调机制,逐级明确地方党委政府海洋环境监管责任,秉持“谁污染谁治理”原则,建立可监测、可量化的责任追究及考核制度,严格处罚污染海洋环境、破坏生态平衡等相关行为,联合建立海洋环境监测信息交流共享平台,严格限制入海污染物排放总量,加强污染物处理配套设施建设,开展沿海化工企业污染物排放、港口航道污染等专项治理。鼓励江苏沿海三市采取跨地区海洋生态保护措施,共同承担沿海开发产业负面清单,鼓励落后海洋产业新旧动能转换,并基于“谁受益谁补偿”的原则,以行政化和市场化手段补偿在区域海洋环境保护中承担生态保护责任而使经济发展受到影响的企业或地区。

二是加大近海海域生态系统防护力度。为尽快减缓并逐步控制江苏近海海域生态环境被破坏的趋势,应积极推进受损滨海海洋生态系统修复与保护,因地制宜实施沿海修复体系建设,重建标准绿色海岸基干林带,构筑一道新的海洋生态防护线,恢复湿地与滩涂的重要生态功能,加强近海海域生物资源保护力度,推进生物多样性监测评估体系建设,维护生物多样性,实现海陆生态系统的整体平衡。此外,要严格监督海岸带空间、资源开发与保护的实施情况,重视海岸带作为海陆产业协调发展的重要载体作用,通过对各地区不同类型海岸带生态脆弱性和功能特点等因素的综合考虑,实施分段分区差异化管理与调控,优化海岸带两侧产业结构,统筹安排海岸带两侧产业布局,大力使用清洁能源发展环保产业,保障海岸带的可持续利用。

三是加强海洋灾害监测预警体系建设。为确保海洋经济健康可持续发展,各级相关部门应根据江苏沿海具体地貌、气候特征判断所可能受到的自然灾害,并针对各自然灾害的特点,在所划分的重要区域增加海洋观测站的布局,加强监测密度,排除监控盲区,构筑覆盖整个海域的立体化、24小时海洋监测平台。积极参与海洋命运共同体建设,与“一带一路”周边海洋国家展开合作,交流共享海洋环境相关信息,共建海洋防灾减灾监测防御体系,增强海洋灾害整体监测能力。建立海洋自然灾害风险形势预警预报会商研判制度,加强对海洋灾害的研究和预报,在自然灾害高发时期,不定期开展会商及研判评估,提升海洋监测预警的准确性,根据评估结果采取相应的措施,以尽可能减少灾害带来的财产物质损失。

4 高质量完善海洋经济保障制度

江苏省海洋管理与执法等职能分散在海洋、环保、统计、规划等多个部门,由此导致海洋综合管理能力依然不强、各部门只着眼于各自管辖范围内的直接利益等现象,在一定程度上造成了部门之间沟通失效及

执法管理不畅,甚至存在立法空白、立法重复或者互相冲突的局面^[7]。我国经济发展已经进入高质量增长阶段,旧的经济制度存在无法适应经济高质量发展新常态下海洋经济可持续发展需求的局限性,同时又面临着新的经济制度迫切需要完善的需求,江苏海洋经济可持续发展制度存在的巨大缺失,以及矛盾调节机制存在的明显弊端,推动政府部门迅速完善海洋经济可持续发展保障制度,有效解决海洋经济、社会与生态环境保护之间的矛盾。

一是健全以法律法规为主要内容的正式制度。为适应经济进入高质量发展新常态下海洋经济可持续发展的需求,及时填补江苏省目前海洋经济发展相关领域的法律空白与相应的配套条例及实施方案的不足,应积极推动形成以促进海洋可持续发展为立法基础,以实用性为主要目的,以人为本的海洋法律法规体系。科学制定与海洋法律相关的基础教育发展战略,创新涉海相关法律人才培养机制,为海洋领域持续输送高质量人才。针对江苏省现有的海洋法律法规所存在的操作性不强、适用性差等漏洞,建议由相关司法机关成立的专家调研团队,通过具体实时调研、综合分析判断等方式提出并出台相应的修订方案,为海洋经济建设提供完整可靠、适用性强的法律保障,提高整个海域系统的可持续发展能力与水平。同时,完善对海洋执法的监督管理机制,通过增加海洋监管人力物力及制定相应奖惩措施来加强执法监督力度,有效保障海洋经济可持续发展。

二是完善以海洋可持续发展理念为核心的非正式制度。长期以来,受“重陆轻海”“重沿江轻沿海”等发展战略的影响,江苏省社会民族的海洋意识较为薄弱,人海关系处理极不恰当,主要体现在无节制地利用科学技术从海洋中获取满足经济发展所需要的物质资源,而不考虑对资源、环境所造成的破坏。因此,政府须出台以树立新的海洋经济发展理念为主旨的海洋相关非正式制度,从增强全民认识海洋的高度出发,充分利用江苏省丰富的教育资源,大力推动普通高等学校加强基础课程与海洋经济可持续发展需求的结合度,提高普通大学生海洋基础知识水平,积极提倡涉海高等院校细化涉海专业课程设置,强化高层次复合型海洋技术与管理人才培养;同时加强对中小学生对普通民众进行海洋相关基础知识教育及科普教育普及力度,广泛宣传海洋知识与新的海洋资源观,以提高全民海洋可持续发展保护意识,实现人与海洋之间的协调发展。

三是建立以协调合作为目的的制度执行机制。建立以协调、合作为目的的海洋经济制度执行机制,是海洋经济制度得以实施的关键一环,对于保证江苏省海洋经济保障制度建设紧跟海洋经济实践发展的步伐,确保海洋正式规则与非正式规则的有效运行具有重要作用。江苏省政府须充分发挥自身在海洋经济发展制度体系中的主体作用,理顺中央与地方之间的管理范围与事权划分,充分了解不同行业管理部门之间的利益与冲突,通过建立协调管理体制机制,明确海洋综合管理部门与各行业管理部门的职责范围,减少各部门主体职能交叉的同时,加强海洋信息资源交流与共享。政府要通过制定以海洋经济可持续发展为宗旨的沿海开发战略及科技发展战略,加强在海洋开发与保护中的宏观调控与服务能力,采取激励机制、协商机制等充分调动社会整体积极性,增强海洋经济综合竞争实力以推动江苏海洋经济可持续发展。

5 结束语

作为沿海区域经济发展的新增长点,海洋经济高质量发展是海洋经济发展由量变到质变的重要转折点,是实现海洋生产要素效益最大化的重要保障。海洋经济发展过程涉及海洋资源、生态环境、科学技术和经济制度等诸多要素,关系到整个沿海地区经济发展态势,要实现高质量增长必然要求这些要素形成健康可持续发展格局。高质量增长背景下,从海洋资源开发利用、海洋科技创新水平、海洋生态环境保护和海洋经济保障制度等方面寻求江苏海洋经济可持续发展路径,具有一定的现实意义。

参考文献:

- [1]王炼,刘佰琼,徐敏,等.基于能值分析的江苏省绿色海洋经济可持续发展研究[J].海洋科学,2019(3):46-54.
- [2]王银银.耗散结构理论视角下江苏海洋经济发展对策研究[J].南通大学学报:社会科学版,2016(6):1-6.
- [3]丁黎黎.海洋经济高质量发展的内涵与评判体系研究[J].中国海洋大学学报:社会科学版,2020(3):12-20.
- [4]赵金丽,张落成,顾云娟.江苏省海洋经济与区域经济耦合协调性研究[J].海洋科学,2016(2):102-109.

- [5]程娜.新常态背景下中国海洋经济可持续发展评价体系研究[J].学习与探索,2017(5):116-122.
[6]翟仁祥.江苏省海洋带经济与环境系统协调发展研究[J].江苏农业科学,2014(12):487-489.
[7]姚瑞华,王金南,王东.国家海洋生态环境保护“十四五”战略路线图分析[J].中国环境管理,2020(3):15-20.

(责任编辑 范可旭)

Research on Sustainable Development of Jiangsu Marine Economy Under the Background of High-quality Growth

WANG Yin-yin^{1,2,3}, YANG Jun-wen¹

- (1. School of Economics and Management, Nantong University, Nantong 226019, China;
2. Jiangsu Coastal and Riverside Development Research Institute, Nantong University, Nantong 226019, China;
3. Opening-up Research Institute, Nantong University, Nantong 226019, China)

Abstract: The sustainable development of marine economy is an important guarantee for achieving high-quality economic growth, and its development trend is directly related to the quality and overall pattern of marine economic development. In response to many problems faced by the sustainable development of marine economy in Jiangsu and under the background of high-quality growth, there is certain practical significance to seek the path of sustainable development of the marine economy from the aspects of marine resource development and utilization, marine scientific and technological innovation, marine ecological environmental protection and marine economic security system, etc.

Key words: marine economy; sustainable development; high-quality growth

本刊声明

为了适应我国信息化建设的需要,扩大本刊及作者知识信息交流渠道,实现期刊编辑、出版工作的网络化,本刊已加入《中国期刊网》《中国学术期刊(光盘版)》全文数据库、《万方数据——数字化期刊群》和《中国科技期刊数据库》。本刊录用的文章,在上述数据库中的著作权使用费,已包含在本刊稿酬内一次性给付,不再另付。如作者不同意,请在来稿时特别声明,本刊将作适当处理。

《南通航运职业技术学院学报》编辑部